

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI CONSTANTA

**RAPORT DE MONITORIZARE
A PLANULUI JUDEȚEAN DE GESTIONARE A DEȘEURILOR
JUDEȚUL CONSTANȚA**

Prezentul Raport de monitorizare se realizează pentru anul 2013

CUPRINS

I.INTRODUCERE

II.REZUMAT NON-TEHNIC

III.MONITORIZAREA ÎNDEPLINIRII MĂSURILOR DE IMPLEMENTARE

III.1 Stabilirea indicatorilor de monitorizare

III.2 Valoarea și tendința indicatorilor

IV.MONITORIZAREA FACTORILOR RELEVANȚI PENTRU PROGNOZĂ

**V. EVALUAREA PROGRESULUI ÎNREGISTRAT ÎN ÎNDEPLINIREA
MĂSURILOR DE IMPLEMENTARE**

**VI. IDENTIFICAREA ÎNTÂRZIERILOR, PIEDICILOR ȘI DEFICIENȚELOR ÎN
PROCESUL DE IMPLEMENTARE**

VII. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

I. INTRODUCERE

Procesul de monitorizare se realizează în faza de implementare a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor și are drept scop urmărirea progresului înregistrat în realizarea obiectivelor și țintelor cuprinse în plan.

Grupul de monitorizare este constituit anual prin decizia conducătorilor instituțiilor pe care le reprezintă.

Pentru monitorizarea îndeplinirii măsurilor de implementare din PJGD pentru anul 2013, grupul de monitorizare desemnat este următorul:

- Ivonne Saghiu, Șef Serviciu Protecția Mediului, Direcția Generală de Proiecte, Consiliul Județean Constanța
- Irina Constantinescu, Inspector Principal , Compartiment POS, Direcția Generală de Proiecte, Consiliul Județean Constanța

- Mihaela Gherasim, comisar, Serviciul Comisariatul Județean Constanța, Garda Națională de Mediu
- Ruxandra Balica, inspector, Biroul Ecologie Urbana, Directia Programe si Dezvoltare, din cadrul Primariei Municipiului Constanta
- Rodica Chirita, responsabil cu probleme de mediu in cadrul Primariei orasului Navodari
- Dumitru Mirică, administrator public Municipiul Medgidia – reprezentant al Primariei Municipiului Medgidia
- Bogdan –Eugen Stan, șef serv. Comunitar de Utilitati Publice din cadrul Primariei Murfatlar
- Elvira Busuioc , reprezentant cu responsabilitatile in activitatea cu caracter tehnic din cadrul Primariei Orasului Cernavoda
- Milian Mihaela, consilier, SCFM, APM Constanta

Grupul de monitorizare are următoarele atribuții:

- a) stabilirea indicatorilor de monitorizare și evaluarea progresului înregistrat în îndeplinirea măsurilor de implementare;
- b) identificarea întârzierilor, piedicilor și deficiențelor în procesul de implementare;
- c) elaborarea Raportului anual de monitorizare a implementării planurilor județene de gestionare a deșeurilor.

Responsabilitatea redactării raportului anual de monitorizare a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor revine reprezentanților Agenției Județene pentru Protecția Mediului.

Prezentul Raport de monitorizare a fost întocmit în conformitate cu prevederile Ordinului MMDD nr. 951/2007 privind aprobarea Metodologiei de elaborare a planurilor regionale și județene de gestionare a deșeurilor și cu ajutorul ghidului pentru elaborarea raportului de monitorizare a PJGD (elaborat în cadrul proiectului de Asistență Tehnică pentru elaborarea planurilor regionale de gestionare a deșeurilor) în baza principiilor și obiectivelor următoarelor documente.

- Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor, aprobate prin HG nr. 1470/2004 publicat în Monitorul Oficial nr. 954/18.10.2004;
- Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor Regiunea 2 Sud - Est aprobat prin Ordinul comun al Ministrului Mediului și Gospodăririi Apelor și al Ministrului Integrării Europene nr.1364/2006. După publicarea în Monitorul Oficial nr. 232 din aprilie 2007, planul a fost notificat Uniunii Europene;

- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, aprobat prin Hotărâre a Consiliului Județean Constanța nr. 294/21.10.2010
- Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană;
- Strategia tematică europeană privind prevenirea și reciclarea deșeurilor;
- Legislația națională și europeană privind gestionarea deșeurilor.

Prezentul Raport de monitorizare se realizează pentru anul 2013

În data de 31.10.2014, la sediul APM Constanța s-a desfășurat ședința grupului de monitorizare în care s-a stabilit ca indicatorii de monitorizare să fie aceiași cu cei aleși la nivel regional. Deoarece datele necesare evaluării erau deja colectate și prelucrate, grupul de lucru a putut să treacă la evaluarea progresului înregistrat în îndeplinirea măsurilor de implementare, a întârzierilor, piedicilor și deficiențelor și la elaborarea Raportului anual de monitorizare a implementării Planului județean de gestionare a deșeurilor.

Datele introduse în baza de date Medius pentru anii 2009, 2010, 2011, 2012 (validate de ANPM) , precum și datele aferente anului 2013, furnizate de agenții economici și validate de către grupul de monitorizare au fost utilizate pentru calcularea indicatorilor de bază și a indicatorilor asociați obiectivelor.

La ședința Grupului de monitorizare au fost discutate în special, problemele legate de colectarea selectivă și de investițiile propuse a se realiza prin Sistemul de Management integrat al deșeurilor pentru județul Constanța. Procesul verbal încheiat la această întâlnire, precum și lista participanților se regăsesc în anexă.

După aprobare, raportul se va transmite tuturor factorilor implicați în implementarea măsurilor stabilite în PJGD.

De asemenea, Raportul anual de monitorizare va fi publicat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Constanța (<http://apmct.anpm.ro>) și a Consiliului Județean Constanța.

II.REZUMAT NON-TEHNIC

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Constanța (PJGD Constanța) a fost realizat pe baza Metodologiei pentru elaborarea planurilor județene de gestionare a deșeurilor aprobată prin Ordinul Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 951/2007 (publicată în Monitorul Oficial 497 bis din 25.06.2007). Procesul de monitorizare se realizează în faza de implementare a planului și are drept scop urmărirea progresului înregistrat în realizarea țintelor și măsurilor cuprinse în plan. (Aviz de mediu nr.67/20.10.2010, HCJ nr.294/21.10.2010)

Monitorizarea planului se realizează de către grupul de monitorizare creat la nivelul județului.

Din acest grup fac parte reprezentanți ai Agenției pentru Protecția Mediului Constanța, Consiliului Județean Constanța, Gărzii Naționale de Mediu – Serviciul Comisariatul Județean Constanța, Primăriei Municipiului Constanta, Primăriei Municipiului Medgidia, Primăriei Municipiului Mangalia, Primăriei Orașului Năvodari, Primăriei Orașului Cernavodă și Primăriei Orașului Murfatlar.

Principala atribuție a grupului de monitorizare este de a elabora Raportul anual de monitorizare a PJGD.

Raportul de monitorizare a fost elaborat în conformitate cu prevederile "Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea și revizuirea Planurilor regionale de gestionare a deșeurilor", aprobată prin Ordinul nr.951/2007 al Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile și cu ajutorul

ghidului de monitorizare realizat de echipa proiectului PHARE „Asistență tehnică pentru elaborarea Planurilor Regionale de Gestionare a Deșeurilor”.

Metodologia și ghidul stabilesc indicatori (valori numerice) care redau gradul de îndeplinire a măsurilor stabilite:

- numărul depozitelor neconforme închise;
- numărul de stații de transfer realizate;
- cantități colectate de deșeuri reciclabile;
- cantități colectate de deșeuri de echipamente electrice și electronice, etc.

Prezentul Raport de monitorizare al PJGD se realizează pentru anul 2013.

În urma analizei indicatorilor, apreciem progresul înregistrat în îndeplinirea măsurilor de implementare a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Constanța, astfel :

Colectarea deșeurilor în județ :

- Gradul de acoperire cu servicii de salubritate era în anul 2009 de 98,2% în mediul urban și 31,5% în mediul rural. În anul 2013 se constată o creștere la 100% în mediul urban și 85,47% în mediul rural.

În concluzie, se înregistrează o creștere de la an la an a gradului de acoperire cu servicii de salubritate, fără a atinge țintele stabilite în PJGD pentru anul 2013, respectiv atingerea țintei de 100%, atât în mediul urban, cât și în mediul rural.

- În județul Constanța colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile (hârtie, carton și plastic), de la populație, s-a extins, fiind organizat sistemul de colectare selectivă a deșeurilor într-un număr de 36 localități la nivelul anului 2013, față de 34 localități la nivelul anului 2012.

- S-a înregistrat o creștere a cantității de DEEE colectată pe cap de locuitor/an, de la 0,202 kg/locuitor/an, în anul 2012, la 0,576 kg în anul 2013. Conform prevederilor PJGD, în anul 2011 ținta de colectare a DEEE de la gospodăriile particulare trebuia să fie de 4 kg/locuitor/an.

- Față de anul 2012, în anul 2013 a scăzut atât numărul de vehicule scoase din uz colectate, cât și numărul celor tratate. Cea mai mare parte a vehiculelor scoase din uz colectate provin din Programul de stimulare a înnoirii parcului auto național, derulat de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice prin Administrația Fondului pentru Mediu.

Tratarea și valorificarea deșeurilor:

- În județ există 5 instalații de sortare a deșeurilor reciclabile din deșeurile menajere, cu o capacitate de 77950 t/an, 3 dintre acestea realizate prin proiecte PHARE CES.

- Capacitățile de reciclare a deșeurilor de materiale plastice și a celor pentru deșeuri metalice (feroase și neferoase) au rămas aceleași. Per ansamblu, acestea acoperă necesitățile județului.

- În județ există 3 stații pentru compostarea deșeurilor biodegradabile, din care a una a funcționat în anul 2013. Cantitatea de deșeuri biodegradabile compostate, în anul 2013, a fost de aproximativ 805 tone.

- Pentru nămolul provenit de la stațiile de epurare orășenești, în anul 2013, nu s-au eliberat permise pentru împrăștierea nămolului. Nămolul de la stațiile de epurare municipale este eliminat în depozitul RAJA SA sau la alte depozite autorizate.

Depozitarea deșeurilor:

▪ În județ există 4 depozite conforme pentru deșeuri menajere și asimilabile, dintre care cel amplasat în Portul Constanța este destinat eliminării deșeurilor generate de operatorii economici ce desfășoară activitate în zona portuară.

▪ Pentru anul 2012 în județul Constanța au fost programate pentru închidere depozitele municipale neconforme Cernavodă și Techirghiol. Aceste depozite, care aveau termen de sistare 16 iulie 2012, au continuat să funcționeze până la sfârșitul anului 2012. În anul 2013 a fost sistată activitatea de depozitare în aceste depozite.

Depozitele municipale neconforme Medgidia, Hârșova, Techirghiol, Cernavodă și Murfatlar au fost incluse pentru închidere în proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța", beneficiar Consiliul Județean Constanța.

Proiecte privind gestionarea deșeurilor:

Proiectul privind implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, în vederea obținerii de finanțare prin Programul Operațional Sectorial de Mediu (POS Mediu), Axa Prioritară 2 „Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”; DMI 2.1. Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor.

Prin acest tip de proiect se vor realiza următoarele:

Facilități de tratare

- Stație tratare mecano-biologică Ovidiu (TMB)
- Stație tratare mecano-biologică Tortoman (TMB)
- Stație de sortare Ovidiu
- Stație de sortare Tortoman

Depozitare

- Depozit Tortoman

Închiderea depozitelor neconforme

- Localizare: Murfatlar
- Localizare: Techirghiol
- Localizare: Medgidia
- Localizare: Cernavodă
- Localizare: Hârșova

Completarea echipamentelor de salubritate existente prin achiziția de:

- Recipienti colectare
- Vehicule

Proiectul a obținut acordul de mediu nr. 8/17.05.2013

III. MONITORIZAREA ÎNDEPLINIRII MĂSURILOR DE IMPLEMENTARE

III.1 Stabilirea indicatorilor de monitorizare

Indicatorii de monitorizare se împart în două categorii:

- **Indicatori de bază** care se referă la cantitățile de deșeuri colectate și valorificate, precum și capacitatea instalațiilor de gestionare a deșeurilor existente pentru anul de monitorizare. Monitorizarea anuală a acestor indicatori furnizează informații generale privind progresul realizat în sistemul de gestionare a deșeurilor la nivelul județului.
- **Indicatori asociați obiectivelor** - sunt indicatorii măsurabili asociați fiecărei măsuri de implementare din PJGD. Monitorizarea acestor indicatori furnizează informații privind progresul realizat în implementarea măsurilor din PJGD și pentru atingerea obiectivelor stabilite în plan.

În vederea realizării raportului de monitorizare a PJGD, pentru anul 2013, în cadrul grupului de monitorizare au fost stabiliți indicatorii de bază (tabel 1) și indicatorii asociați obiectivelor din PJGD (tabel 2).

Tabel 1. Indicatori de bază

Nr. Crt.	Indicator măsurabil		U.M.	Observații
	Denumire			
I.1	Cantitatea totală de deșeuri municipale și asimilabile generate în județ	tone/an	Cantitatea generată reprezintă suma dintre cantitatea colectată prin operatorii de salubritate și cantitatea generată și necolectată și se referă la deșeurile menajere, deșeurile asimilabile din comerț, industrie și instituții și deșeurile din servicii municipale(stradale, din piețe, din grădini, parcuri și spații verzi) I.1 = I.2+ I.4 sau I.1=I.3+I.4+I.13+I.14+I.15+I.16+generat și necolectat	
I.2	Cantitatea totală de deșeuri menajere generate în județ	tone/an	Cantitatea generată reprezintă suma dintre cantitatea colectată de la populație prin operatori de salubritate și cantitatea generată și necolectată I.2 = I.3 + generat si necolectat	
I.3	Cantitatea totală de deșeuri menajere colectate	tone/an	Cantitatea reprezintă suma dintre cantitatea de deșeuri colectate în amestec și cantitatea de deșeuri colectate separat de la populație	
I.4	Cantitatea totală de deșeuri asimilabile din comerț, industrie și instituții generată în județ	tone/an		
I.5	Indicator de generare a deșeurilor municipale (cantitate de deșeuri municipale generată în județ/populația județului)	kg/locuitor x an	I.1/populație județ	
I.6	Indicator de generare a deșeurilor menajere (cantitate de deșeuri menajere generată în județ/populația județului)	kg/locuitor x an	I.2/ populație județ	
I.7	Indicator de colectare a deșeurilor menajere (cantitatea colectată/populația județului)	kg/locuitor x an	I.3/ populație județ	
I.8	Indicator de colectare separată a deșeurilor de hârtie și carton de la populație(cantitatea de deșeuri de hârtie și carton colectate separat de la populație/populația județului)	kg/locuitor x an		
I.9	Indicator de colectare separată a deșeurilor de plastic de la populație(cantitatea de deșeuri de plastic colectate separat de la populație/populația județului)	kg/locuitor x an		

Nr. Crt.	Indicator masurabil		Observații
	Denumire	U.M.	
I.10	Indicator de colectare separată a deșeurilor de sticlă de la populație(cantitatea de deseuri de sticla colectate separat de la populație/populația județului)	kg/locuitor x an	
I.11	Indicator de colectare separată a deșeurilor de metale de la populație(cantitatea de deseuri de metale colectate separat de la populație/populația județului)	kg/locuitor x an	
I.12	Indicator de colectare separată a deșeurilor biodegradabile de la populație(cantitatea de deseuri de biodegradabile colectate separat de la populație/populația județului)	kg/locuitor x an	Deseurile biodegradabile se refera la fracția biodegradabilă din deșeurile menajere și asimilabile colectate în amestec, precum și fracția biodegradabilă din deșeurile municipale colectate separat, inclusiv deșeuri din parcuri și grădini, piețe, deșeuri stradale.
I.13	Cantitatea totală de deseuri voluminoase colectată în județ	tone/an	Codul 20 03 07 din Lista Europeana a Deseurilor
I.14	Cantitatea totala de deseuri din parcuri si gradini colectate in județ	tone/an	Codul 20 02 din Lista Europeana a Deseurilor
I.15	Cantitatea totala de deseuri din pietele colectate in regiune	tone/an	Codul 20 03 02 din Lista Europeana a Deseurilor
I.16	Cantitatea totala de deseuri stradale colectate in județ	tone/an	Codul 20 03 03 din Lista Europeana a Deseurilor
I.17	Fracția de deseuri valorificate din total deșeuri municipale (cantitate deseuri municipale valorificate/cantitate totala de deseuri municipale generate x 100)	%	Valorificarea inseamna orice operatie prevazuta in Legea nr.211/2011 privind regimul deseurilor.
I.18	Fracția de deseuri reciclate din total deșeuri municipale (cantitate deseuri municipale reciclate/cantitate totala de deseuri municipale generate x 100)	%	
I.19	Fracția de deseuri compostate din total deseuri municipale (cantitate deseuri municipale compostate/cantitate totală de deseuri municipale generate x 100)	%	
I.20	Fracția de deseuri depozitate din total deseuri municipale (cantitate deseuri municipale depozitate/cantitate totala de deseuri municipale generate x 100)	%	
I.21	Capacitatea totală a facilităților de reciclare a deșeurilor de hartie si carton din județ	tone/an	

Nr. Cr.	Indicator masurabil		Observații
	Denumire	U.M.	
I.22	Capacitatea totala a instalatiilor de reciclare a deseurilor de metale din județ	tone/an	
I.23	Capacitatea totala a instalațiilor de reciclare a deșeurilor plastic din județ	tone/an	
I.24	Capacitatea totala a instalațiilor de reciclare a deșeurilor de sticla din județ	tone/an	
I.25	Capacitatea totala a instalațiilor de compostare din județ	tone/an	
I.26	Capacitatea totala disponibilă a depozitelor conforme din județ	tone	

Tabel 2 Indicatori măsurabili asociați obiectivelor

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator măsurabil	
					Denumire	U.M.
II.1	Dezvoltarea politicii locale în gestionarea deșeurilor	Elaborarea de reglementări specifice în concordanță cu politica națională de gestionare a deșeurilor și cu legislația, pentru a implementa un sistem integrat eficient din punct de vedere economic și ecologic Creșterea importanței aplicării efective a legislației privind gestionarea deșeurilor	Prevederi legislative locale care să asigure implementarea PJGD Controale privind gestionarea corespunzătoare a deșeurilor	permanent	Număr de hotărâri emise de Consiliile Județene și Consiliile Locale pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor	numar
				permanent	Numărul anual al sancțiunilor aplicate de Garda Națională de Mediu raportat la numărul de controale efectuate având ca tematică gestionarea deșeurilor municipale	%
II.2	Aspecte instituționale și organizatorice	Creșterea eficienței implementării legislației în domeniul gestionării deșeurilor Dezvoltarea instituțiilor locale și organizarea structurilor instituționale în vederea conformării cu cerințele naționale	Participarea la seminarii periodice Elaborarea și implementarea unui model organizatoric eficient și viabil	permanent	Număr anual de seminarii organizate	număr
				permanent	APM-uri (pentru fiecare APM/ARBDD) - Număr personal angajat/Număr personal din schemă x 100 (se referă la personalul de la Compartimentul Gestione Deșeurii)	%

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator masurabil	
					Denumire	U.M.
II.3	Resurse umane	Asigurarea necesarului de resurse umane ca număr și pregătire profesională	Plan de instruire profesională a personalului în domeniul gestionării deșeurilor Angajarea de personal de specialitate necesar la APM, CJ	anual	CJ (pentru fiecare personal angajat/Număr personal din schemă x 100 (se refera la personalul cu atribuții în domeniul deșeurilor)	%
					APM-uri (pentru fiecare APM/ARBDD) - Număr personal instruit în domeniul deșeurilor în cursul anului/Număr total personal x 100	%
					CJ-uri (pentru fiecare CJ) - Număr personal instruit în domeniul deșeurilor în cursul anului/Număr total personal x 100	%
					GNM (pentru fiecare Comisariat județean) - Număr personal instruit n domeniul deșeurilor în cursul anului/Număr total personal x 100	%
			Dotarea personalului cu mijloace necesare desfășurării unei activități eficiente (birou, IT, birotică)	2008	APM-uri (pentru fiecare APM) - Număr computer/Număr total personal din cadrul Compartimentului Gestione Deșeuri x 100	%

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator masurabil	
					Denumire	U.M.
II.4	Finanșarea sectorului de gestionare a deșeurilor.	Stabilirea și utilizarea sistemelor și mecanismelor economico-financiare privind gestionarea deșeurilor pe baza principiilor „poluatorul plătește” și subsidiarității	Pregătirea și propunerea de proiecte eligibile, în funcție de cerințele finanțatorilor	permanent	Număr proiecte din domeniul gestionării deșeurilor depuse de Consiliile Județene și Consiliile Locale	Numar
			Instruiri tematice privind oportunitățile de finanțare pentru gestionarea deșeurilor	permanent	Număr proiecte din domeniul gestionării deșeurilor aprobate/Număr proiecte depuse x 100	%
II.5	Conștientizarea factorilor implicați	Promovarea unor sisteme de informare, conștientizare și motivare pentru toți factorii implicați	Campanii de informare și conștientizare având ca grupuri țintă: administrația publică locală, societățile implicate în gestionarea deșeurilor și cetățenii	anual	Număr comunicate de presă având ca temă gestionarea deșeurilor	Numar
				anual	Număr conferințe de presă având ca temă gestionarea deșeurilor	Numar
				permanent	Număr întâlniri anuale cu administrația publică locală și cetățenii având ca temă implementarea PJGD	Numar
				permanent	Număr materiale informative (pliante, broșuri etc.) cu subiect gestionarea deșeurilor	Numar
				permanent	Numărul paginilor Web cu subiect gestionarea deșeurilor	Numar

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator măsurabil	
					Denumire	U.M.
II.6	Colectarea și raportarea datelor și informațiilor privind gestionarea deșeurilor	Obținerea de date și informații corecte și complete, adecvate cerințelor de raportare națională și europeană	Determinarea măsuratori a compoziției deșeurilor menajere prin Determinarea măsuratori a compoziției deșeurilor menajere care să reflecte ponderea materialelor de deșeuri de ambalaje Determinarea măsuratori a ponderii deșeurilor biodegradabile din deșeurile municipale (pe tipuri de deșeuri) Intâlniri cu societățile implicate în gestionarea deșeurilor având ca temă raportarea datelor privind deșeurile (inclusiv societățile generatoare de deșeuri din construcții și demolări)	anual anual anual anual	Număr de măsuratori privind compoziția deșeurilor menajere Număr de măsuratori privind compoziția deșeurilor menajere care să reflecte ponderea materialelor de deșeuri de ambalaje Număr de măsuratori privind ponderea deșeurilor biodegradabile din deșeurile municipale (pe tipuri de deșeuri) Număr de întâlniri de informare/analizare a modului de raportare a datelor privind gestionarea deșeurilor cu societățile implicate	Numar Numar Numar Numar
II.7	Prevenirea generării de deșeuri	Minimizarea cantității de deșeuri generate	Pregătirea de ghiduri privind gestionarea deșeurilor Pregătirea de campanii de conștientizare	permanent permanent	Număr de ghiduri elaborate Număr materiale publicate și distribuite	număr număr
II.8	Sisteme eficiente de gestionare a deșeurilor	Utilizarea eficientă a tuturor capacităților tehnice și a mijloacelor economice de valorificare a deșeurilor	Realizarea reducerii cantităților totale de deșeuri eliminate printr-o selectare optimă a deșeurilor și prin instalații potrivite de tratare	permanent		

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator masurabil	
					Denumire	U.M.
		Sprijinirea dezvoltării activităților de valorificare materială și energetică	Creșterea gradului de valorificare (reciclare); deșeurilor menajere altele decât cele de ambalaje Promovarea valorificării energetice prin co-incinerare în cazul în care valorificarea materială nu este fezabilă din punct de vedere tehnico - economic.			
II.9	Colectarea și transportul deșeurilor	Asigurarea că, capacitatea de colectare și transport a deșeurilor este adaptată numărului de locuitori și cantităților de deșeuri generate.	Incheiere de contracte cu firme de salubritate autorizate ANRSC	2009	Rata de acoperire cu servicii de salubritate în mediu urban din județ	%
		Asigurarea celor mai bune opțiuni de colectare și transport a deșeurilor, corelate cu activitățile de reciclare și eliminare finală		2009	Rata de acoperire cu servicii de salubritate în mediu rural din județ	%
II.10	Tratarea deșeurilor	Promovarea tratării deșeurilor. Îmbunătățirea tratării deșeurilor pentru: valorificare; facilitarea manevrării; eliminarea componentelor periculoase; diminuarea cantității de deșeuri periculoase.	Construirea de stații de transfer	2007-2013	Numar statii de transfer realizate in anul de monitorizare	Numar
			Construirea de instalații de sortare	permanent	Capacitățile stațiilor de sortare (pe tip de material sortat)	tone/an

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsur	Termen	Indicator masurabil	
					Denumire	U.M.
II.11	Deșeuri biodegradabile	Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile conform cu țintele ce au ca an de referință anul 1995 Direcționarea investițiilor în stațiile de compostare și tratare în vederea reducerii cantității de deșeuri biodegradabile și în tehnologii avansate dacă acestea vor fi fezabile din punct de vedere economic.	Construirea de instalații de tratare a deșeurilor biodegradabile municipale (instalații compostare, instalații de fermentare anaerobă, instalații de tratare mecano-biologică, etc.)	2010 2013 2016 Începând cu 2011	Capacitățile totale ale instalațiilor de tratare a deșeurilor biodegradabile municipale (instalații de compostare, de fermentare anaerobă, de tratare mecano-biologică, etc.)	tone/an
II.12	Deșeuri de ambalaje	Reducerea cantității de deșeuri de ambalaje generate	Optimizarea cantității de ambalaje pe produs ambalat	permanent	Număr locuitori care colectează separat deșeurile de hârtie și carton și deșeurile de plastic, sticlă și metal	Număr
		Valorificarea și reciclarea deșeurilor de ambalaje	Amplasare de containere pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie și carton, a deșeurilor de plastic, sticla și metal	2008 2011 2013	Cantitate de deșeuri de tone ambalaje colectată de la populație, pe tipuri	
		Crearea și optimizarea schemelor de valorificare energetică a deșeurilor de ambalaje care nu pot fi reciclate	Valorificarea incinerarea în instalații de incinerare cu recuperare de energie a minimum 60% din greutatea deșeurilor de ambalaje.	2013		

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator masurabil	
					Denumire	U.M.
II.13	Deșuri din construcții și demolări	Separarea pe fracții a deșeurilor din construcții și demolări	Colectarea separată a deșeurilor din construcții și demolări (pe tip de material) Tratarea, valorificarea și eliminarea corespunzătoare a deșeurilor din construcții și demolări	permanent permanent permanent	Cantitatea colectată separat de deșuri din construcții și demolări Cantitatea valorificată de deșuri din construcții și demolări (pe tip de material) Cantitatea eliminată de deșuri din construcții și demolări	tone/an tone/an tone/an
II.14	Deșuri voluminoase	Implementarea colectării separate a deșeurilor voluminoase	Colectarea separată a deșeurilor voluminoase de la populație Valorificarea și eliminarea corespunzătoare a deșeurilor voluminoase	permanent permanent permanent	Cantitatea colectată de deșuri voluminoase Cantitatea valorificată de deșuri voluminoase Cantitatea eliminată de deșuri voluminoase	tone/an tone/an tone/an
II.15	Nămol provenit de la stațiile de epurare orășenești	Managementul ecologic al nămolului provenit de la stațiile de epurare	Valorificarea nămolurilor în agricultură sau prin incinerare, compostare, fermentarea anaerobă etc.	permanent	Gradul de valorificare a nămolurilor (cantitatea generată/cantitatea valorificată x 100) <i>Cantitățile se raportează în s.u.</i>	%
II.16	Vehicule scoase din uz	Elaborarea unui sistem eficient pentru colectarea, valorificarea, reciclarea vehiculelor scoase din uz, în concordanță cu legislația în vigoare	Colectare VSU Tratare/dezmembrare VSU	permanent permanent	Număr VSU colectate anual Număr VSU tratate/ dezmembrate anual	numar numar

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator masurabil	
					Denumire	U.M.
II.17	Deșuri de echipamente electrice și electronice	Organizarea colectării separate a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)	Colectarea DEEE de la gospodăriile particulare prin firmele de salubritate și punctele de colectare	permanent	Cantitate DEEE colectată de la gospodăriile particulare prin firmele de salubritate și punctele de colectare	kg/loc. și an
II.18	Deșuri periculoase din deșeurile municipale	Implementarea sistemului de colectare separată, tratare și eliminare corespunzătoare a deșeurilor periculoase municipale	Tratare DEEE colectate	permanent	Cantitate DEEE tratate în regiune (pe categorii de DEEE)	tone/an
			Colectarea separată a deșeurilor periculoase municipale	permanent	Număr de puncte de colectare a deșeurilor periculoase municipale	Număr
			Tratarea și eliminarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase municipale	permanent	Cantitatea colectată de deșuri periculoase municipale	tone/an
II.19	Eliminarea deșeurilor	Eliminarea deșeurilor în condiții de siguranță pentru mediu și sănătate a	Tratarea și eliminarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase municipale	permanent	Cantitatea tratată de deșuri periculoase municipale	tone/an
			Sistarea activității de depozitare în depozitele urbane neconforme	permanent	Cantitatea de deșuri periculoase municipale eliminate în instalațiile autorizate	tone/an
				Conform prevederilor legale	Număr depozite neconforme care au sistat depozitarea în anul de monitorizare	Numar

Nr. Crt.	Domeniu	Obiective principale	Măsuri	Termen	Indicator măsurabil	
					Denumire	U.M.
		populației	Închiderea și ecologizarea spațiilor de depozitare din mediul rural	16.07.2009	Număr total spații de depozitare închise și ecologizate în mediul rural	de Numar
			Realizarea de depozite conforme zonale	Conform Masterplan	Număr depozite de deșeuri conforme puse în funcțiune în anul de monitorizare	Numar

III.2 Valoarea și tendința indicatorilor

Au fost colectate datele necesare calculării indicatorilor de monitorizare pentru anul 2013 (an de monitorizare) și pentru 2009, 2010, 2011 și 2012 (anii precedenți anului de monitorizare).

Tendința reprezintă variația indicatorului, comparativ cu anul precedent și este reprezentată utilizând simbolurile lui „Chernoff”, după cum urmează:

- ☺ Variație pozitivă față de intenții;
- ☹ Variație negativă față de intenții;
- ☹ Nici o variație.

Valorile indicatorilor precum și tendința acestora au fost sintetizate în tabelele 3 și 4.

Valoarea și tendința indicatorilor de bază

Indicatorii de bază se referă la:

- cantitățile generate de deșeuri și indicatori de generare (pe tipuri de deșeuri);
- fracțiile tratate/valorificate/eliminate raportate la întreaga cantitate generată;
- capacitățile instalațiilor de tratare/valorificare/eliminare existente în județ.

Datele privind cantitățile de deșeuri, indicatorii de generare și fracțiile tratate/valorificate/eliminate sunt cele rezultate din baza de date Medius sau provenite din raportările operatorilor economici. Astfel:

- pentru anii 2009, 2010 și 2011, 2012 datele sunt validate de ANPM;
- pentru anul 2013 date raportate de agenții economici au fost validate de grupul de monitorizare.

Populația județului Constanța, conform Direcției Județene de Statistică Constanța, pentru perioada 2009 - 2013 este centralizată în tabelul următor:

Populația Județului Constanța	2009	2010	2011 (iulie)	2012 (iulie)	2013 (iulie)
Total	721896	723696	724276	724378	723881
Urban	504694	504962	502835	501013	499535
Rural	217202	218734	221441	223365	224346

Pentru calculul cantităților de deșeuri generate și necolectate din regiune s-au folosit indicatori de generare, respectiv 0,9 kg/ locxzi pentru mediul urban și 0,4 kg/ locxzi în mediul rural și s-a ținut cont de rata de acoperire cu servicii de salubritate din mediul urban și rural. Informațiile privind capacitățile instalațiilor de gestionare a deșeurilor sunt date din anul pentru care se realizează monitorizarea, date care au fost validate în cadrul Grupului de monitorizare.

În funcție de valoarea indicatorului față de anul precedent s-a stabilit tendința acestuia.

Valoarea și tendința indicatorilor asociați obiectivelor

În tabelul 4 sunt înscrise date referitoare la valoarea indicatorilor asociați, tendința acestora, precum și țintele și termenele obiectivelor pentru care au fost stabiliți indicatorii.

Tabel 3. Valoarea și tendința indicatorilor de bază

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoarea actuala Anul 2009	Valoarea actuala Anul 2010	Valoarea actuala Anul 2011	Valoarea actuala Anul 2012	Valoarea actuala Anul 2013	Tendința
	Denumire	tone/a							
I.1	Cantitatea totală de deșeuri municipale generate în județ (menajere și asimilabile colectată + necolectată)	tone/a	421607	386150	358583	349966	359747,86	☹	
I.2	Cantitatea totală de deșeuri menajere generate în județ (de la populație colectată+necolectată)	tone/a	284378,73	244306	242804	216361,2	222003,92	☹	
I.3	Cantitatea totală de deșeuri menajere colectate (în amestec de la populație și colectată separat)	tone/a	264586,68	222586	232611	211039,9	217243,3	☹	
I.4	Cantitatea totală de deșeuri asimilabile din comerț, industrie și instituții generată în județ	tone/a	76014,392	71943	50978	66122,72	65922,62	☹	
I.5	Indicator de generare a deșeurilor municipale (cantitate de deșeuri municipale generată în regiune/populația județului)	kg/loc uitor x an	584	534	495	483	496,971	☹	
I.6	Indicator de generare a deșeurilor menajere (cantitate de deșeuri menajere generată în regiune/populația județului)	kg/loc uitor x an	394	338	335	298,7	306,686	☹	
I.7	Indicator de colectare a deșeurilor menajere (cantitatea colectată de deșeuri menajere/populația județului)	kg/loc uitor x an	366,5	307	321	299	300,109	☹	
I.8	Indicator de colectare separată a deșeurilor de hârtie și carton de la populație (cantitatea de deșeuri de hârtie și carton colectate separat de la populație/populația județului)	kg/loc uitor x an	0,420	0,4	0,93	1,25	1,092	☹	

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil	Valoarea actuala					Tendința	
		Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011	Anul 2012	Anul 2013		
	Denumire	U.M.						
I.9	Indicator de colectare separată a deșeurilor de plastic de la populație (cantitatea de deșeuri de plastic colectate separat de la populație/populația județului)	kg/loc uitor x an	0,218	0,207	1,40	2,32	1,562	☹
I.10	Indicator de colectare separată a deșeurilor de sticlă de la populație (cantitatea de deșeuri de sticlă colectate separat de la populație/populația județului)	kg/loc uitor x an	0,05	0,018	0,06	0,067	0,131	☹
I.11	Indicator de colectare separată a deșeurilor de metale de la populație (cantitatea de deșeuri de metale colectate separat de la populație/populația județului)	kg/loc uitor x an	0	0	0,0255	0,026	0,0128	☹
I.12	Indicator de colectare separată a deșeurilor biodegradabile de la populație (cantitatea de deșeuri de biodegradabile colectate separat de la populație/populația județului)	kg/loc uitor x an	0	0	0	0	0	☹
I.13	Cantitatea totală de deseuri voluminoase colectata în regiune	tone/a n	0	0	0	0	0	☹
I.14	Cantitatea totală de deșeuri din parcuri și grădini colectate în județ	tone/a n	4931,53	15853	15133	10518,04	14548,6	☹
I.15	Cantitatea totală de deșeuri din piețe colectate în județ	tone/a n	2681	1660	328	267,81	234,9	☹
I.16	Cantitatea totală de deșeuri stradale colectate în județ	tone/a n	53601,45	52387	49338	56654,13	57037,82	☹

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil	U.M.	Valoarea actuala	Tendința				
			Anul 2009	Anul 2010	Anul 2011	Anul 2012	Anul 2013	
I.17	Denumire Frația de deșuri valorificată din total deșuri municipale (cantitate deșuri municipale valorificate/cantitate totală de deșuri municipale generate x 100)	%	0,13	0,11	0,75	0,86	0,772 (inclusive compostare)	☹
I.18	Frația de deșuri reciclate din total deșuri municipale (cantitate deșuri municipale reciclate/cantitate totală de deșuri municipale generate x 100)	%	0	0	0	0,80	0,42	☹
I.19	Frația de deșuri compostate din total deșuri municipale (cantitate deșuri municipale compostate/cantitate totală de deșuri municipale generate x 100)	%	0	0	0	0	0,223	☺
I.20	Frația de deșuri depozitată din total deșuri municipale (cantitate deșuri municipale depozitate/cantitate totală de deșuri municipale generate x 100)	%	99,87	99,89	99,25	99,14	99,228	☹
I.21	Capacitatea totală a facilităților de reciclare a deșeurilor de hârtie și carton din județ	tone/a n	0	0	0	0	0	☹
I.22	Capacitatea totală a instalațiilor de reciclare a deșeurilor de metale din județ	tone/a n	15568	15568	15568	15568	15568	☹
I.23	Capacitatea totală a instalațiilor de reciclare a deșeurilor plastic din județ	tone/a n	10144	10144	10500	10500	10500	☹
I.24	Capacitatea totală a instalațiilor de reciclare a deșeurilor de sticlă din județ	tone/a n	50688	50688	50688	50688	50688	☹

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		Valoarea actuală Anul 2009		Valoarea actuală Anul 2010		Valoarea actuală Anul 2011		Valoarea actuală Anul 2012		Valoarea actuală Anul 2013		Tendința
	Denumire	U.M.	tone/a	n	0	0	2000	2000	aprox. 691850 (construită)	1337951 (construită)	15000 (cu Costinești)	1603645 (construită)	
I.25	Capacitatea totală a instalațiilor de compostare din județ												😊
I.26	Capacitatea totală disponibilă a mc depozitelor conforme din județ												😊

Tabel 4 Valoarea și tendință indicatorilor asociați obiectivelor

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.		Valoare 2009		Valoare 2010		Valoare 2011		Valoare 2012		Valoare 2013		Tendința	Obiective/șinte	Termen
	Denumire		numar	%	3	30	0	4	6	31	35	0	0				
II.1	Număr de hotărâri emise de Consiliul Județean Constanța și Consiliile Locale pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor														😊	Elaborarea de reglementări specifice în concordanță cu politica națională de gestionare a deșeurilor și cu legislația, pentru a implementa un sistem integrat eficient de gestionare a deșeurilor	permanent
II.1	Numărul anual al sancțiunilor aplicate de Garda Națională de Mediu raportat la numărul de controale efectuate având ca tematică gestionarea deșeurilor municipale														😊	Aplicarea legislației privind gestionarea deșeurilor	Permanent
II.1	Număr anual de seminarii organizate														😊	Creșterea eficienței implementării legislației în domeniul gestionării deșeurilor	permanent

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare 2009	Valoare 2010	Valoare 2011	Valoare 2012	Valoare 2013	Tendința	Obiective/ținte	Termen
	Denumire										
II.2	APM - Număr personal angajat/Număr personal din schemă x 100	(se refera la personalul de la Compartimentul Gestione Deșeurii)	%	100	100	100	100	100	😊	Dezvoltarea instituțiilor regionale locale și organizarea structurilor și instituționale în vederea conformării cu cerințele naționale	2008
II.2	CJ (pentru fiecare CJ) - Număr personal angajat/Număr personal din schemă x 100 (se refera la personalul cu atribuții în domeniul deșeurilor)		%	1,5	1,8	2,2	0	2	😊		2008
II.3	APM - Număr personal instruit în domeniul deșeurilor în cursul anului/Număr total personal x 100		%	6	5	4	2	2	😊		anual
II.3	CJ-uri (pentru fiecare CJ) - Număr personal instruit în domeniul deșeurilor în cursul anului/Număr total personal x 100		%	0	0,45	0	0	0	😊		anual
II.3	GNM (pentru fiecare Comisariat județean) - Număr personal instruit în domeniul deșeurilor în cursul anului/Număr total personal x 100		%	5.9	0	0	0	11,11	😊		anual
II.3	APM - Număr computere/Număr total personal din cadrul Comp. Gestione Deșeurii x 100		%	100	100	100	100	100	😊		2008

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare 2009	Valoare 2010	Valoare 2011	Valoare 2012	Valoare 2013	Tendința	Obiective/șinte	Termen
	Denumire										
II.3	CJ-uri - Număr computere/Număr total personal cu atribuții în domeniul deșeurilor x 100	%	100	100	100	100	100	100	😊		2008
II.4	Număr proiecte din domeniul gestionării deșeurilor depuse de Consiliile Județene și Consiliile Locale pentru obținerea de finanțări	Numar	0	12	0	0	0	0	😞	Optimizarea preluării și utilizării fondurilor naționale disponibile	Permanent
II.4	Număr proiecte aprobate/Număr proiecte depuse în domeniul gestionării deșeurilor x 100	%	0	58,33	0	0	0	0	😞		Permanent
II.4	Număr instruirii la care au participat angajații administrației publice locale din județ	Numar	0	0	0	0	0	0	😞	Optimizarea utilizării fondurilor europene și naționale	Permanent
II.5	Număr comunicate de presă având ca temă gestionarea deșeurilor	Numar	6	5	3	5	0	0	😊	Promovarea unor sisteme de informare, conștientizare și motivare pentru toți factorii implicați	Permanent
II.5	Număr conferințe de presă având ca temă gestionarea deșeurilor	Numar	0	0	0	0	0	0	😞		permanent
II.5	Număr întâlniri anuale cu administrația publică locală și cetățeni având ca temă gestionarea deșeurilor	Numar	15	11	5	10	2	2	😊		Permanent

Nr. Cr.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare 2009	Valoare 2010	Valoare 2011	Valoare 2012	Valoare 2013	Tendința	Obiective/ținte	Termen
	Denumire										
II.5	Număr materiale informative (plante, broșuri etc.) cu subiect gestionarea deșeurilor	Număr	0	0	0	1	0	0	😊		Permanent
II.5	Numărul paginilor Web cu subiect gestionarea deșeurilor	Număr	1	1	1	1	1	1	😊		Permanent
II.6	Număr de măsurători privind compoziția deșeurilor menajere	Număr	0	0	0	0	0	0	😊	Îmbunătățirea sistemului regional și local de colectare, prelucrare, analiză și validare a datelor și informațiilor referitoare la generarea și gestionarea deșeurilor	anual
II.6	Număr de măsurători privind compoziția deșeurilor menajere care să reflecte ponderea materialelor de deșeurii de ambalaje	Număr	0	0	0	0	0	0	😊		anual
II.6	Număr de măsurători privind ponderea deșeurilor biodegradabile din deșeurile municipale (pe tipuri de deșeurii)	Număr	0	0	0	0	0	0	😊		anual
II.6	Număr de întâlniri de informare/analizare a modului de raportare a datelor privind gestionarea deșeurilor cu societățile implicate	Număr	100	100	150	180	300	300	😊		anual
II.7	Număr de ghiduri pentru autoritățile locale și industrie în vederea minimizării cantității de deșeurii generate	număr	0	0	0	0	0	0	😊	Minimizarea generării deșeurilor	permanent
II.7	Număr materiale publicate și distribuite	număr	0	0	0	0	0	0	😊		permanent

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare 2009	Valoare 2010	Valoare 2011	Valoare 2012	Valoare 2013	Tendința	Obiective/ținte	Termen
	Denumire										
II.8	Număr stații de transfer realizate în anul de monitorizare		Numar	0	0	1	0	0	☹	Optimizarea transportului deșeurilor către depozitele conforme	Anii de sistare a depozitarii pe depoz. neconf.
II.8	Rata de acoperire cu servicii de salubritate în mediu urban din județ	%	%	98.2	98.6	99	99,9	100	☺	Arie de acoperire 100 % in mediul urban	2013
II.8	Rata de acoperire cu servicii de salubritate în mediu rural din județ	%	%	31.5	41	70	83,9	85,47	☺	Aria de acoperire 80 % in mediul rural	2009
II.9	Capacitățile stațiilor de sortare	tone/an	tone/an	17280	17280	27950	77950	77950	☹	Asigurarea capacităților de sortare	permanent
II.10	Capacitățile totale ale instalațiilor de tratare a deșeurilor biodegradabile municipale (instalații de compostare, de fermentare anaerobă, de tratare mecano-biologică, etc.)	tone/an	tone/an	0	0	2000	2000	15000	☺	Asigurarea de noi capacități de tratare a deșeurilor biodegradabile municipale	2010 2013
II.11	Număr locuitori care colectează separat deșeurii hârtie și carton, plastic, sticlă și metal	Numar	Numar	70597	102011	450000	524281	550786	☺	Implementarea și extinderea colectării selective	Conf. țințelor propuse în PJGD
II.11	Capacitate deșeurii de hârtie carton colectată	tone/an	tone/an	302,945	287,4	647	907	776,6	☺		
II.11	Capacitate colectată deșeurii de plastic, sticlă,	tone/an	tone/an	157,19 35,35	120,67 17,78	1015 41	1687 49	1103,3 82,98	☹ ☺		Conf. țințelor propuse în

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare 2009	Valoare 2010	Valoare 2011	Valoare 2012	Valoare 2013	Tendința	Obiective/ținte	Termen
	Denumire	metal									
II.12	Cantitatea colectată separat de deșeurile din construcții și demolări	tone/an	3907,42	1701	3915	9575,7	6404,77	9,28	😊	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor din construcții și demolări	permanent
II.12	Cantitatea valorificată de deșeurile din construcții și demolări	tone/an	0	0	0	0	0	0	😊	colectare separată, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor din construcții și demolări	permanent
II.12	Cantitatea eliminată de deșeurile din construcții și demolări	tone/an	3907,42	1701	3915	9575,7	6404,77	0	😊	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, valorificare și eliminare a deșeurilor voluminoase	permanent
II.13	Cantitatea colectată de deșeurile voluminoase	tone/an	0	0	0	0	0	0	😊	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, valorificare și eliminare a deșeurilor voluminoase	permanent
II.13	Cantitatea valorificată de deșeurile voluminoase	tone/an	0	0	0	0	0	0	😊	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, valorificare și eliminare a deșeurilor voluminoase	permanent
II.13	Cantitatea eliminată de deșeurile voluminoase	tone/an	0	0	0	0	0	0	😊	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, valorificare și eliminare a deșeurilor voluminoase	permanent
II.14	Gradul de valorificare a nămolurilor (cantitatea valorificată /cantitatea generată x 100)	%	0	0	0	0	0	0	😊	Creșterea gradului de valorificare a nămolurilor rezultate de la stațiile de epurare orășenești	permanent
II.15	Număr VSU colectate anual	numar	1920	4521	2356	1182	623	0	😊	Implementarea și funcționarea	permanent

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare							Tendința	Obiective/ținte	Termen
	Denumire			2009	2010	2011	2012	2013					
II.15	Număr VSU tratate		numar	2222	4795	2328	1147	591		☹	sistemului de colectare separată, tratare și valorificare a VSU	permanent	
II.16	Cantitate DEEE colectată		tone/an	661,76	477,276	218,921	146,512	417.372		☹	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare și valorificare a DEEE	permanent	
II.16	Indicator de colectare a DEEE (cantitate colectată/populația judet)		kg/loc. si an	0,9166	0,659	0,3022	0,203	0,5766		☹	4 kg/locuitor și an	2008	
II.16	Cantitate DEEE tratată în judet		tone/an	6495,31	3427,771	577,579	493,592	280,028		☹	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare și valorificare a DEEE	permanent	
II.17	Număr de puncte de colectare a deșeurilor periculoase municipale		Numar	0	0	0	0	0		☹	Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare și eliminare	permanent	
II.17	Cantitatea colectată de deșuri periculoase municipale		tone/an	0	0	0	0	0		☹	corespunzătoare a deșeurilor municipale	permanent	
II.17	Cantitatea tratată de deșuri periculoase municipale		tone/an	0	0	0	0	0		☹		permanent	

Nr. Crt.	Indicator cuantificabil		U.M.	Valoare 2009	Valoare 2010	Valoare 2011	Valoare 2012	Valoare 2013	Tendința	Obiective/ținte	Termen
	Denumire										
II.17	Cantitatea de deșeuri periculoase municipale eliminate în instalațiile autorizate	tone/an	0	0	0	0	0	0	☺		permanent
II.18	Număr depozite neconforme care au sistat depozitarea în anul de monitorizare	Numar	0	0	1	0	0	2	☹	Sistarea activității depozitelor neconforme	Conform preved. legale
II.18	Număr total de spații de depozitare închise și ecologizate în mediul rural	Numar	113	Nu poate fi apreciat	☺		16.07.2009				
II.18	Număr depozite de deșeuri conforme puse în funcțiune în anul de monitorizare	Numar	0	0	0	0	0	0	☺	Asigurarea capacităților necesare pentru eliminarea deșeurilor prin promovarea cu prioritate a instalațiilor de eliminare la nivel zonal	Conform PRGD

IV.MONITORIZAREA FACTORILOR RELEVANȚI PENTRU PROGNOZĂ

În capitolul 4 al Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor a fost realizată prognoza privind generarea deșeurilor municipale, a deșeurilor biodegradabile municipale și a deșeurilor de ambalaje pentru perioada de planificare. Datele privind cantitățile prognozate a se genera au fost utilizate la cuantificarea țintelor și, implicit, la determinarea capacităților instalațiilor de gestionare a deșeurilor necesare la nivelul județului. Acest fapt indică prognoza ca element cheie în determinarea necesităților de investiții, astfel încât să se asigure atingerea obiectivelor și țăintelor stabilite. Prin urmare, pentru a evita eventualele supra- sau sub-estimări ale capacităților instalațiilor de gestionare a deșeurilor este necesar ca Raportul de monitorizare să cuprindă o evaluare anuală a factorilor relevanți utilizați în calculul prognozei și a cantităților prognozate.

În cazul în care se constată că valorile cantităților de deșeuri municipale sau deșeuri de ambalaje generate în anul pentru care se realizează monitorizarea sunt cu mult diferite față de cantitățile prognozate (variație de peste 10 %), se poate decide revizuirea planului.

IV.1 Prognoza privind generarea deșeurilor municipale

Prognoza de generare a deșeurilor municipale s-a realizat pornind de la cantitatea generată și estimată în anul 2005 și ținând seama de următorii factori:

- Evoluția populației;
- Evoluția gradului de acoperire cu servicii de salubritate;
- Evoluția indicatorului de generare a deșeurilor municipale.

Prognoza de generare a deșeurilor biodegradabile municipale s-a realizat pe baza prognozei de generare a deșeurilor municipale și a ponderii deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale. Datele privind ponderea deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale (pe tipuri de deșeuri municipale) au fost, în general, obținute din literatura de specialitate, în prezent în județul Constanța neexistând măsurători specifice.

Este recomandat ca anual cantitatea de deșeuri municipale generate (total și pe tipuri) să fie comparată cu cantitatea prognozată.

În tabelul 5 este prezentată evaluarea sintetică a factorilor de prognoză relevanți, respectiv cantitățile de deșeuri municipale generate. Datele actuale se referă la anul 2013. În coloana a patra – Evaluare - se precizează dacă datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate sau se prezintă abaterea de la valorile prognozate.

În final, s-a apreciat dacă datele privind generarea deșeurilor municipale și a deșeurilor biodegradabile municipale din anul de monitorizare au o valoare apropiată de cantitățile prognozate. În cazul în care valorile nu au fost asemănătoare a fost evaluată abaterea și a fost analizată influența valorilor actuale asupra măsurilor de implementare.

Tabel 5 Evaluarea factorilor de prognoză și a cantităților de deșeuri municipale generate

Denumire	Factor de prognoza/cantitate prognozata		Valoare actuala 2013	Valoare prevazuta in PJGD 2013	Evaluare
	U.M.				
Populație total judet			723881	707300	
Populația din mediul urban		Numar	499535	497013	Datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate.
Populația din mediul rural			224346	210287	
Gradul de acoperire cu servicii de salubritate		%	95,5	100	Abatere de aprox.-4%
Pondere deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale		%	65	65,09	Datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate.
Cantitatea totală de deșeuri municipale și asimilabile generate în județ		tone/an	359747	307961	S-a generat cu aproximativ 16,8% mai mult decât era prognozat
Cantitatea totală de deșeuri menajere generate în județ		tone/an	222004	215904	S-a generat cu aproximativ 2,8% mai mult decât era prognozat
Cantitatea totală de deșeuri menajere colectate		tone/an	217243	215904	Abatere de aprox. 1,3%
Cantitatea totală de deșeuri asimilabile din comerț, industrie și instituții generată în județ		tone/an	65923	56480	Abatere de aprox. 16,7%

**Atat valoarea actuala, cat si valoarea prevazuta in PJGD se refera la acelasi an, respectiv 2013*

În anul 2013, în județul Constanța, au fost eliminate prin depozitare aproximativ 227120 tone de deșeuri biodegradabile, ceea ce reprezintă o creștere cu 43% față de anul 1995 a cantităților de deșeuri biodegradabile depozitate. În anul 2010, ținta de reducere este la 75% față de anul 1995. Pentru județul Constanța, cuantificând acest obiectiv, înseamnă că se puteau depozita maximum 118541 tone deșeuri biodegradabile (față de 217502 tone cât s-au depozitat)

Analizând datele prezentate în tabelul 5 constatăm că valorile actuale sunt asemănătoare valorilor prognozate în PJGD pentru :

- Evoluția populației
- Ponderea deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale

În schimb, pentru următorii indicatori:

- Gradul de acoperire cu servicii de salubritate
- Cantitatea totală de deșeurii municipale și asimilabile generate în județ
- Cantitatea totală de deșeurii menajere generate în județ
- Cantitatea totală de deșeurii menajere colectate
- Cantitatea totală de deșeurii asimilabile din comerț, industrie și instituții generată în județ

se înregistrează diferențe semnificative față de cantitățile prognozate în PJGD.

Cea mai mare abatere se înregistrează la indicatorul „cantitate de deșeurii municipale și asimilabile generate în județ”, respectiv de 16,8%, dar și pentru „cantitatea totală de deșeurii asimilabile din comerț, industrie și instituții generată în județ”, respectiv de 16,7%

Evoluția semnificativ diferită a cantității de deșeurii municipale generate a dus implicit și la creșterea cantității de deșeurii biodegradabile generate actual, față de cea prognozată.

De asemenea, „gradul de acoperire cu servicii de salubritate” nu a înregistrat în 2013 evoluția prognozată în PJGD, abaterea fiind de 4%.

Având în vedere că:

Orizontul de timp pentru care a fost realizat PJGD Constanța este 2006 - 2013

- Au fost întâmpinate dificultăți financiare în implementarea planului
- în următoarea perioadă vor fi realizate prin SMID noi investiții în gestionarea deșeurilor municipale
- Urmează să se realizeze un nou Plan Național de Gestionare a Deșeurilor

Considerăm că nu este recomandat în această fază, să se realizeze revizuirea PJGD.

IV.2 Prognoza privind generarea deșeurilor de ambalaje

Proгноza privind generarea deșeurilor de ambalaje se realizează pe baza variației anuale a cantității de deșeurile de ambalaje generate și ținând seama de:

- ponderea deșeurilor de ambalaje în funcție de sursa de generare,
- structura deșeurilor de ambalaje,
- structura deșeurilor de ambalaje de la populație.

Deșeurile de ambalaje (cod 15.01. din Lista europeană a deșeurilor) pot proveni atât de la populație, regăsindu-se în deșeurile menajere, precum și din activitățile industriale, comerciale și de la instituții. Ponderea în funcție de proveniență se determină pornind de la baza de date privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și ținând seama de specificul județului. La stabilirea acestei ponderi se recomandă a fi consultată Agenția Națională pentru Protecția Mediului, precum și Asociația Română de Ambalaje și Mediu.

Deoarece nu au fost disponibile prognoze privind modificările viitoare în structura deșeurilor de ambalaje, aceasta a fost considerată ca fiind constantă pentru întreaga perioadă de prognoza.

Structura deșeurilor de ambalaje de la populație pe tip de material se determină pe baza compoziției deșeurilor menajere la nivelul județului. Compoziția deșeurilor menajere trebuie să reflecte ponderea materialelor de deșeurile de ambalaje în deșeurile menajere. Se recomandă ca această compoziție să fie determinată prin măsurători. În cazul în care nu există date la nivel județean se vor folosi date din PRGD-uri, conform Metodologiei.

Deoarece, la nivelul județului Constanța nu au fost suficiente date, pentru structura pe tip de material a deșeurilor de ambalaje din deșeurile menajere s-au utilizat datele din PRGD Regiunea 2 Sud-Est elaborat în anul 2007, iar pentru deșeurile de ambalaje generate de operatorii economici au fost folosite date din interpretarea datelor de raportare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje întocmită la nivel național pentru anul 2011, realizată de Agenția Națională pentru Protecția Mediului.

În tabelul 6 este prezentată evaluarea sintetică a factorilor de prognoză de mai sus, respectiv a cantității de deșeurile de ambalaje generate la nivel național.

În coloana cu observații au fost înscrise explicații privind datele și modul de evaluare a acestora. În coloana a patra – Evaluare - s-a precizat dacă datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate, sau se prezintă abaterea de la valorile prognozate.

Tabel 6 Evaluarea factorilor de prognoză și a cantităților de deșuri de ambalaje generate

Factor de prognoza/cantitate prognozată		Valoare actuală*	Valoare prevăzută în PJGD*	Evaluare
Denumire	U.M.	2011	2011	
Cantitatea totală de deșuri de ambalaje generată la nivel județean	tone/an	33563	100718	S-a generat aprox. 33 % din cantitatea prognozată
Ponderea deșurilor de ambalaje în funcție de sursa de generare industrie	%	Lipsă date	40	Nu există date actuale privind ponderea deșurilor de ambalaje în funcție de sursa de generare
populație, comerț și asimilabile			60	industrie sau populație, comerț
Structura deșurilor de ambalaje				
Sticlă	%	14,08	20	Abatere de – 17,75%
plastic	%	28,09	30	Datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate
Hârtie/carton	%	29,53	26,5	Datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate
metal	%	5,57	11,75	Abatere de – 51%
lemn	%	22,72	11,75	Abatere de 85%
Rata de reciclare	%	49,98	41,19	Datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate
Rata de valorificare	%	54,98	46,043	Datele actuale sunt asemănătoare datelor prognozate

* Atât valoarea actuală, cât și valoarea prevăzută în PJGD se referă la același an, respectiv 2011

Analizând datele prezentate în tabelul 6 constatăm că:

Se înregistrează diferențe față de cantitățile prognozate pentru cantitatea totală de deșeuri de ambalaje generată la nivel național.

Din interpretarea datelor de raportare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje întocmită la nivel național pentru anul 2011, realizată de Agenția Națională pentru Protecția Mediului și raportată la EUROSTAT, nu au fost centralizate date privind ponderea deșeurilor de ambalaje în funcție de sursa de generare.

Analizând influența valorilor actuale asupra măsurilor de implementare nu se recomandă revizuirea planului deoarece:

- datele necesare efectuării unei evaluări a factorilor de prognoza a deșeurilor de ambalaje generate nu este completă: se impune realizarea de măsurători a ponderii deșeurilor de ambalaje în deșeurile municipale, a compoziției deșeurilor de ambalaje colectate de la populație precum și a ponderii deșeurilor de ambalaje funcție de sursa de generare
- nu este încă implementat un sistem de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje în toate localitățile din județul Constanța.
- este necesară o analiză la nivel județean a capacităților existente de colectare/ reciclare/ valorificare a deșeurilor de ambalaje și a capacităților viitoare, necesare, în perspectiva țintelor de reciclare și valorificare asumate pentru și după anul 2013.

V. EVALUAREA PROGRESULUI ÎNREGISTRAT ÎN ÎNDEPLINIREA MĂSURILOR DE IMPLEMENTARE

Evaluarea progresului înregistrat în îndeplinirea măsurilor de implementare se realizează pe baza datelor referitoare la valoarea și tendința indicatorilor de bază și a indicatorilor asociați obiectivelor (tabelele 3 și 4).

După cum am menționat, datele rezultate din prelucrarea datelor introduse în baza de date Medius pentru anii 2009, 2010, 2011, 2012 au fost utilizate pentru calcularea indicatorilor de bază și a unor indicatori asociați obiectivelor, referitori la cantitățile de deșeuri, indicatori de generare și fracțiile tratate/valorificate/eliminate. Datele necesare pentru calculul celorlalți indicatori de bază și a celor asociați, aferente anului 2013, au fost furnizate de agenția județeană pentru protecția mediului, comisariatul județean al gărzii de mediu și consiliul județean și au fost validate de către grupul de monitorizare.

Evaluarea progreselor înregistrate în îndeplinirea obiectivelor stabilite în PJGD, s-a realizat utilizând "Simbolurile lui Chernoff", după cum urmează:

- ☺ Variație pozitivă față de intenții;
- ☹ Variație negativă față de intenții;
- ☹ Nici o variație.

Pe baza tendinței indicatorilor de bază se poate aprecia la modul general dacă sistemul de gestionare a deșeurilor la nivelul regiunii înregistrează progrese.

Din **analiza evoluției indicatorilor de bază** prezentați în tabelul 3 rezultă următoarele:

- La nivel județean, s-a înregistrat o creștere a cantității totale de deșeuri municipale în anul 2013 față de anul 2012, cantitatea totală de deșeuri menajere generate în județ în 2013 fiind apropiată de cea generată în anul 2012. În același timp cantitățile de deșeuri generate sunt mai mari decât cele prognozate în PJGD. Acest lucru ar putea fi explicat prin utilizarea, în calculul prognozei, a unui indicator de generare deșeuri menajere pentru populație de 0,9 kg/locuitor/zi în mediul urban, respectiv 0,4 kg/locuitor/zi în mediul rural

(0,74505 kg/zi medie ponderata), când, de fapt, indicatorul de generare calculat pentru deșeurile menajere pentru anul 2013 este de 0,8402 kg/locuitor/zi (medie ponderata).

- Indicatorii privind cantitatea de deșeuri municipale generate și cantitatea de deșeuri menajere generate calculați pe cap de locuitor și an au înregistrat de asemenea o creștere ușoară, dar sunt în continuare destul de ridicați, comparabili cu indicatori din Europa Centrală cu nivel economic mai ridicat. Cantitățile de deseuri colectate prin sistemul de colectare selectivă au înregistrat, în 2013 față de 2012, o scădere, și aceasta chiar în condițiile în care s-a constatat o extindere a serviciilor de salubritate în zona rurală.

Prin urmare, indicatorii de colectare separată pentru diferitele tipuri de deșeuri au cunoscut o ușoară scădere.

- În schimb a crescut cantitatea de deșeuri colectate din servicii municipale (componenta parcuri și grădini). Deși au fost înregistrate ca fluxuri separate de deșeuri, doar o cantitate nesemnificativă de deseuri a fost valorificată, cea mai mare parte a cantității colectate ajungând la depozitare.

- Cantitatea de deseuri reciclate din total deșeuri este în continuare foarte scăzută, datorită colectării deficitare a fracției de deseuri reciclabile din deșeurile menajere colectate de la populație.

- Frația de deșeuri depozitate din total deșeuri municipale a rămas oarecum constantă în 2013 față de 2012, în condițiile în care eliminarea ar trebui să reprezinte o ultimă opțiune în sistemul de gestionare a deșeurilor.

- În ceea ce privește capacitățile de reciclare a diferitelor tipuri de deșeuri municipale, acestea, acopera pentru plastic, metal și sticla necesitățile județului.

- Întrucât în județul Constanța nu sunt capacități de reciclare a deșeurilor de hârtie și carton, sunt probleme pe întreg fluxul de gestionare a acestor tipuri de deșeuri

În concluzie, din analiza indicatorilor de bază, rezultă că evoluția a fost:

- pozitivă pentru 3 indicatori;
- negativă pentru 8 indicatori;
- constantă pentru 15 indicatori.

se poate aprecia că, după 3 ani de implementare a PJGD, sistemul de gestionare a deșeurilor la nivelul județului Constanța nu a înregistrat progrese notabile.

Pentru **indicatorii asociați obiectivelor**, evaluarea progresului s-a realizat pe grupuri de indicatori, aferenți obiectivelor. Monitorizarea acestor indicatori furnizează informații privind progresul realizat în implementarea măsurilor PJGD și pentru atingerea obiectivelor stabilite în plan.

S-a acordat o atenție deosebită indicatorilor asociați obiectivelor care au ținte care trebuie atinse în anul pentru care se face monitorizarea. Pentru acești indicatori valoarea se compară cu ținta. De asemenea, s-au analizat și indicatorii asociați obiectivelor cu ținte de îndeplinit în anul următor anului pentru care se realizează monitorizarea.

În continuare vom analiza evoluția acestor indicatori pentru principalele obiective din PJGD.

1. Dezvoltarea politicii județene în domeniul gestionării deșeurilor

Obiectiv: Elaborarea de reglementări specifice în concordanță cu politica națională de gestionare a deșeurilor și cu legislația, pentru a implementa un sistem integrat eficient de gestionare a deșeurilor

Tendința: 😊

Pe întreaga perioadă de implementare analizată s-a putut constata creșterea gradului de implicare al autorităților administrației publice locale și județene în rezolvarea problemelor legate de gestionarea deșeurilor. Aceasta s-a concretizat, printre altele, în elaborarea unor hotărâri locale sau județene ce vizează înființarea unor noi servicii de salubritate, asocierea

comunelor în scopul depunerii de proiecte pentru obținerea de finanțări externe, pregătirea și depunerea de proiecte în vederea obținerii de finanțare fie din fonduri europene fie din fonduri naționale.

Cu toate acestea, la sfârșitul anului 2013, progresele înregistrate efectiv în implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor sunt nesemnificative.

Pregătirea aplicațiilor în vederea obținerii de finanțare din partea UE pentru proiectul de tip „sistem integrat” a întâmpinat diferite probleme ce vizează elaborarea studiilor de fezabilitate, aprobarea master-planului județean, parcurgerea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului, etc. Nerezolvarea în timp util a acestor probleme ne poate aduce în situația de a pierde sumele puse la dispoziție de către UE pentru actuala perioadă de programare (2007-2013), prin POS Mediu.

Obiectiv: Aplicarea legislației privind gestionarea deșeurilor

Tendința: 😊

La nivel județean, Garda Națională de Mediu, prin Comisariatul Județean Constanta a efectuat 112 de controale având ca tema gestionarea deșeurilor municipale finalizate cu aplicarea a 35 de sancțiuni, numărul de sancțiuni fiind mai mare cu 13% față de 2012. Principalele nereguli constatate sunt legate de depozitarea necorespunzătoare a deșeurilor, depozitări necontrolate de deșeuri, nerespectarea obligațiilor stabilite prin actele de reglementare, inexistența sistemelor de colectare a deșeurilor, etc.

Obiectiv: Creșterea eficienței implementării legislației în domeniul gestionării deșeurilor

Tendința: 😊

În anul de monitorizare 2013 comparativ cu anul 2012, se remarcă o creștere a ratei de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural. În aceste condiții, chiar dacă nu s-au atins țintele prognozate, se poate afirma că s-au înregistrat progrese în implementarea legislației în domeniul gestionării deșeurilor.

2. Aspecte instituționale și organizatorice

Obiectiv: Dezvoltarea instituțiilor regionale și locale și organizarea structurilor instituționale în vederea conformării cu cerințele naționale

Tendința: 😊

Întărirea capacității instituționale la nivel local și regional a fost unul din obiectivele prioritare ale politicii de mediu de după aderare. Pentru realizarea acestui obiectiv s-a urmărit asigurarea personalului necesar la Compartimentul Gestiune Deșeuri din cadrul APM dar și a personalului cu atribuții în domeniul deșeurilor din cadrul Consiliilor Județene din regiune. Remarcăm o creștere a numărului de personal din cadrul Consiliilor Județene care, pe lângă alte atribuții, au incluse în fișa postului și responsabilități de mediu. Obiectivul a avut ca termen scadent anul 2008 și se consideră a fi îndeplinit atât la nivelul Agenției pentru protecția Mediului cât și la nivelul Consiliului Județean.

3. Resurse umane

Obiectiv: Asigurarea de personal suficient și bine pregătit profesional și dotări corespunzătoare la toate nivelele organizațiilor implicate

Tendința: : 😊

În 2010, APM Constanța a fost supusă unui proces de restructurare, în urma căruia numărul personalului angajat în cadrul Compartimentului Gestiune deșeuri a fost micșorat. Datorită finalizării proiectelor de înfrățire instituțională, de tip twinning, instruirile, seminariile organizate în anul de monitorizare, au fost tot mai puține, atât la nivel local, regional cât și

național. Cu toate acestea, personalul din cadrul Compartimentului Gestione Deșeuri a beneficiat de cel puțin o instruire în cursul ultimilor trei ani. Aceste instruiri au avut drept subiecte depozitarea deșeurilor, analiza și validarea datelor, legislația în domeniul gestionării deșeurilor. De asemenea, întreg personalul cu atribuții în domeniul deșeurilor beneficiază de mijloacele necesare desfășurării unei activități eficiente (birouri, computere, birotică), obiectiv finalizat din 2008.

4. Crearea și utilizarea de sisteme și mecanisme economico-financiare pentru gestionarea deșeurilor

Obiectiv: Optimizarea preluării și utilizării fondurilor naționale și europene disponibile

Tendința: ☺

Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, beneficiar Consiliul Județean Constanța, a primit din partea Comisiei Europene la data de 13.11.2013 Decizia Comisiei cu privire la aprobarea finanțării prin POS Mediu.

Prin implementarea proiectului se realizează următoarele facilități:

- Construire depozit deșeuri conforme, stație de sortare și stație TMB în localitatea Tortoman
- Construire stație de sortare și stație TMB în localitatea Ovidiu
- Construire Stații de transfer la Hârșova și Deleni
- Închiderea depozitelor urbane de la Hârșova, Techirghiol, Murfatlar, Cernavodă și Medgidia

5. Conștientizarea factorilor implicați

Obiectiv: Promovarea unor sisteme de informare, conștientizare și motivare a tuturor factorilor implicați

Tendința: ☺

Conștientizarea administrației publice locale, a societăților implicate și a cetățenilor privind gestionarea deșeurilor s-a realizat prin comunicatele de presă și în cadrul întâlnirilor și conferințelor de presă organizate de Agenția Județeană pentru Protecția Mediului și de Comisariatul județean al Gărzii Naționale de Mediu și, de asemenea, cu ajutorul materialelor informative distribuite.

APM Constanța și Comisariatul județean al GNM au făcut eforturi în a îndeplini acest obiectiv prin organizarea de întâlniri cu factorii implicați în gestionarea deșeurilor.

6. Colectarea și raportarea datelor și informațiilor referitoare la gestionarea deșeurilor

Obiectiv: Obținerea de date și informații privind deșeurile complete și corecte, care să corespundă cerințelor de raportare la nivel național și european

Tendința: ☺

Situația privind colectarea și raportarea datelor referitoare la gestionarea deșeurilor a înregistrat o ușoară îmbunătățire în cursul ultimilor ani, pe măsura introducerii și perfecționării la nivel național a unor baze de date pentru diferite fluxuri de deșeuri.

Astfel, începând cu anul 2005, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, în colaborare cu Institutul Național de Statistică și Agențiile județene pentru Protecția Mediului realizează ancheta statistică privind generarea și gestionarea deșeurilor. Pentru deșeurile municipale se completează următoarele chestionare:

- AS-GD-MUN „Cercetare statistică pentru primării sau unități specializate în servicii de salubritate”
- AS-GD-TRAT ” Cercetare statistică privind tratarea deșeurilor”

- AS-GD-PRODDDES „Cercetare statistică privind gestiunea deșeurilor, pentru generatorii de deșeuri”

Din 2008, raportarea către EUROSTAT a datelor privind fluxul deșeurilor municipale se face direct de către Agenția Națională pentru Protecția Mediului și nu prin intermediul Institutului Național de Statistică. În vederea eficientizării activității de colectare, validare și prelucrare a datelor și informațiilor referitoare la generarea și gestionarea deșeurilor, ANPM a decis înlocuirea aplicației MEDIUS cu o nouă bază de date, MEDIUS, care cuprinde 5 tipuri de chestionare ce sunt completate de operatorii economici, astfel:

- PRODDDES – date furnizate de generatorii de deșeuri
- MUN - date furnizate de operatorii de salubritate
- TRAT- date furnizate de operatorii instalațiilor de tratare a deșeurilor
- COLECTARE/TRATARE- date furnizate de operatorii economici
- NĂMOL- date furnizate de operatorii stațiilor de epurare orășenești și industriale

Noua bază de date cuprinde toți parametrii necesari pentru a asigura atât urmărirea implementării legislației în domeniul deșeurilor, cât și elaborarea rapoartelor care trebuie transmise la CE/EUROSTAT. Datele sunt validate la nivel național de către ANPM. Ultimele date validate sunt cele aferente anului 2011 și parțial pentru anul 2012.

Începând cu anul 2013 cele 5 tipuri de chestionare (PRODDDES, MUN, TRAT, COLECTARE/TRATARE și NAMOL) sunt completate on-line direct de către operatorii economici. În baza de date aferenta aplicației dezvoltată în cadrul proiectului SIM (Sistem Integrat de Mediu) – Domeniul Deșeuri- Subdomeniul Statistică Deșeuri.

Pentru deșeurile de ambalaje se utilizează baza de date on-line, realizată pentru aplicarea Ordinului nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje dezvoltată tot în cadrul proiectului SIM (Sistem Integrat de Mediu) – Domeniul Deșeuri-Ambalaje. Datele sunt completate direct de operatorii economici.

Datele sunt verificate la nivel regional și centralizate și validate la nivel național de ANPM.

Din anul 2008 este funcțională baza de date on-line pentru deșeurile de echipamente electrice și electronice, în care au fost introduse datele privind colectarea și tratarea acestor deșeuri, aferente anilor 2007 - 2010. Datele au fost centralizate la nivel național și validate de ANPM.

De asemenea a fost creată și este operațională, începând cu anul 2008, baza de date privind vehiculele scoase din uz. Datele sunt validate la nivel național.

Pentru alte fluxuri de deșeuri se folosesc diferitele tipuri de rapoarte realizate de către Agențiile pentru Protecția Mediului.

La nivelul județului, în nici o localitate nu au fost efectuate determinări ale compoziției deșeurilor menajere, ale ponderii deșeurilor de ambalaje în deșeurile menajere sau a ponderii deșeurilor biodegradabile în deșeurile municipale. Aceste măsurători sunt necesare a fi efectuate pe viitor, în vederea realizării unor prognoze cât mai apropiate de realitate.

7. Prevenirea generării deșeurilor

Obiectiv: Minimizarea generării deșeurilor

Tendința: ☹

În 2013 nu a fost elaborat niciun ghid având ca temă prevenirea generării deșeurilor. Materialele informative au fost distribuite în principal în cadrul unor campanii de conștientizare sau educare având ca teme colectarea/gestionarea diferitelor tipuri de deșeuri.

8. Colectarea și transportul deșeurilor

Obiectiv: Extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor municipale în mediul urban până la o acoperire de 100% în anul 2013

Tendința: ☺

Conform datelor înregistrate în perioada 2009-2013, la nivel urban rata de acoperire cu servicii de salubritate este de 100%.

Obiectiv: Extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor municipale în mediul rural până la o acoperire de 100% în anul 2013.

Tendința: ☺

Conform datelor validate de grupul de monitorizare rezultate în anul 2013, la nivel județean, pentru mediul rural, a fost înregistrată o rată de acoperire cu servicii de salubritate de 85,47%, prin urmare, ținta stabilită prin PJGD (de 100%) nu a fost realizată.

Această țintă a fost stabilită ținând cont de obligația asumată ca până la 16 iulie 2009 toate spațiile de depozitare din mediul rural trebuie închise și ecologizate.

În anul 2013, parte dintre primăriile din mediul rural au încheiat contracte pentru preluarea deșeurilor menajere de către operatori economici autorizați pentru salubritate sau pentru eliminarea deșeurilor sau și-au înființat propriile servicii de salubritate.

Obiectiv: Asigurarea necesarului de stații de transfer corelat cu închiderea depozitelor atât din mediul urban cât și rural

Tendința: ☺

Stația de transfer de la Cernavodă, construită în cadrul proiectului „Implementarea sistemului integrat de management al deșeurilor urbane în orașul Cernavodă și comunele limitrofe Seimeni, Saligny, Rasova” a fost pusă în funcțiune în cursul anului 2011, odată cu stația de sortare. În anul 2013, în stația de transfer, au fost recepționate 5167,82 tone de deșeurii municipale, provenite din orașul Cernavodă și comunele limitrofe Seimeni, Saligny, Rasova, deșeurii ce au fost eliminate în depozitul neconform din Cernavodă.

SC Utilități Publice Gospodăria Comunală SRL gestionează stația de transfer și stația de sortare de la Cernavodă.

9. Tratarea deșeurilor

Obiectiv: Asigurarea capacităților de sortare

Tendința: ☺

În anul 2013 nu au fost puse în funcțiune noi capacități de sortare. Odată cu realizarea capacităților de sortare prevăzute în Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor pentru județul Constanța considerăm că sunt îndeplinite premisele atingerii țintelor asumate privind gestionarea deșeurilor de ambalaje.

10. Deșeurii biodegradabile

Obiectiv: Asigurarea de noi capacități de tratare a deșeurilor biodegradabile municipale

Tendința: ☺

La sfârșitul anului 2012 a intrat în funcțiune stația de compost din cadrul Depozitului ecologic Costinești, operată de SC Iridex Group Import Export București Filiala Costinești SRL.

Cantitatea de deseuri supusa compostarii in anul 2013 in aceasta statie a fost de aproximativ 805 tone; cantitatea de compost utilizata in depozit (pentru acoperiri) a fost de 464,92 tone.

Pentru a se utiliza în mod eficient *compostarea*, este necesară o colectare separată a deșeurilor organice. Colectarea separată a materiei biodegradabile poate fi realizată în toate regiunile în care populația locuiește în „medii verzi”, gospodării cu grădini. Cel mai mare volum de deșeuri biodegradabile poate fi colectat în mediul rural și este recomandabil ca în aceste zone să se realizeze compostarea individuală (reutilizarea materiilor biodegradabile în propriile gospodării).

11. Deșeuri de ambalaje

Obiectiv: Atingerea țintelor de reciclare și valorificare conform prevederilor legislative

Tendința: ☺

La nivel național, în anul 2011 s-au valorificat 539860 tone de deșeuri de ambalaje, din care 496040 tone au fost reciclate. Aceasta a reprezentat un grad de reciclare de 65,5 % pentru hartie/carton, de 40,34 % pentru plastic, de 59,97 % pentru sticlă și de 62,3 % pentru metal.

Pentru anii 2012 și 2013 încă nu a fost finalizate la nivel național prelucrarea datelor privind deșeurile de ambalaje.

Se apreciază că la nivelul județului, datorită în principal deșeurilor colectate/reciclate/valorificate în sectorul privat, țintele asumate în acest domeniu au fost atinse. Atingerea țintelor de reciclare/valorificare a deșeurilor de ambalaje este strâns legată de colectarea separată a deșeurilor de ambalaje de la populație.

Obiectiv: Implementarea și extinderea colectării selective

Tendința: ☹

La nivelul județului Constanța, procesul de colectare selectivă a deșeurilor municipale în vederea valorificării materialelor reciclabile nu a înregistrat un progres vizibil în ultimul an de monitorizare (2013).

Astfel, anul 2013, numărul de localități din județ în care au fost înființate puncte de colectare selectivă a deșeurilor municipale (pentru hârtie-carton, mase plastice, PET, sticlă) a fost de 36, fata de anul 2012 in care numărul localităților a fost de 34).

În anul 2013, la nivelul județului, a fost colectată o cantitate mai mica față de 2012, respectiv de 2046,3 tone deșeuri reciclabile din care cea mai mare cantitate este reprezentată de deseurile din plastic (1103,3 t).

12. Deșeuri din construcții și demolări

Obiectiv: Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare, valorificare și eliminare corespunzătoare a deșeurilor din construcții și demolări.

Tendința: ☹

Deșeurile din construcții și demolări continuă să fie un flux de deșeuri sensibil, deoarece nu se realizează o evidență exactă a cantităților generate și nici o gestionare corespunzătoare care sa presupuna o recuperare si o reutilizare a acestora.

Deșeurile din construcții și desființări generate sunt depozitate în depozitele de deșeuri municipale, în depozitiul de deseuri inerte sau, în multe cazuri, în locuri nepermise.

În 2013, din datele transmise de operatorii economici, nu au fost valorificate deșeuri din construcții și demolări. Totusi se estimeaza ca un procent redus din acestea au fost

utilizate, la solicitarea administrațiilor publice locale, pentru umplerea unor cavități, denivelări etc.

De altfel, conform Legii 211/2011 (privind regimul deșeurilor) generatorii de deșeurii din construcții și demolări și autoritățile administrației publice locale au serie de obligații privind gestionarea acestor deșeurii care să conducă la atingerea "până în anul 2020, a unui nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșeurii pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeurii nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04"

În județul Constanța a fost autorizat din anul 2008 depozitul de deșeurii inerte amplasat în localitatea Ovidiu, operat de SC OVI PREST CON SRL. Depozitul primește pentru eliminare deșeurii din construcții și desființări (beton, cărămizi, țigle și materiale ceramice precum și amestecuri ale acestora, sticlă, pământ și pietre fără conținut de substanțe periculoase)

Cantitatea de deșeurii inerte din deșeurile colectate prin sistemele de salubritate și, eliminată în depozitele de deșeurii în anul 2013 a fost de 6404,77 tone.

13. Deșeurii voluminoase

Obiectiv: Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare, valorificare și eliminare corespunzătoare a deșeurilor voluminoase.

Tendința: ☹

Deși evidențiată separat ca și cantitate colectată, întreaga cantitate de deșeurii voluminoase colectată a fost eliminată prin depozitare (conform datelor transmise de operatorii de salubritate) în 2013. La fel ca și în cazul deșeurilor din construcții și demolări și în cazul acestui flux de deșeurii există în continuare probleme privind evidența exactă a cantităților generate, colectate și a gestionării corespunzătoare a acestora.

14. Nămol de la stațiile de epurare a apelor uzate

Obiectiv: Creșterea gradului de valorificare a nămolurilor rezultate de la stațiile de epurare orășenești

Tendința: ☹

La nivelul județului Constanța au fost inventariate 11 de stații de epurare a apelor uzate orășenești, unde, în anul 2013, s-au generat 5284,51 tone nămol s.u. (în substanță uscată). Întreaga cantitate de nămoluri rezultată de la stațiile de epurare a fost eliminată prin depozitare.

RAJA Constanța deține un amplasament propriu, în localitatea Luminița, în care elimină prin depozitare o parte din nămolurile provenite din stațiile de epurare.

Nămolurile provenite de la stațiile de epurare amplasate în Mangalia, Limanu și Negru Vodă sunt eliminate în depozitul de deșeurii menajere din localitatea Albești, operat de SC ECO GOLD INVEST SA.

Odată cu extinderea sistemului de canalizare, cantitatea de nămol de epurare va crește, ceea ce va impune folosirea unor metode de valorificare a acestuia.

15. Vehicule scoase din uz

Obiectiv: Implementarea și funcționarea sistemului de colectare separată, tratare și valorificare a vehiculelor scoase din uz

Tendința: ☹️

În anul 2013, cantitățile de vehicule scoase din uz colectate/tratate au scăzut semnificativ față de anul anterior, în condițiile în care s-a continuat derularea, prin Ministerul Mediului și Schimbarilor Climatice - Administrația Fondului pentru Mediu, a programelor de stimulare a înnoirii parcului auto național.

În județul Constanța au fost autorizați pentru colectarea și dezmembrarea vehiculelor scoase din uz, 12 operatori economici. Aceștia au colectat, în anul 2013, 623 vehicule și au tratat (dezmembrat) 591 vehicule.

În tabelul de mai jos sunt prezentate detaliat cantitățile colectate și tratate în perioada 2008-2013.

Județ Constanța	Număr VSU colectate						Număr VSU tratate					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
an	1661	1920	4521	2356	1182	623	1363	2222	4795	2328	1147	591

16. Deșuri de echipamente electrice și electronice

Obiectiv: Implementarea și asigurarea funcționalității sistemului de colectare separată, tratare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Tendința: ☺️

Conform Planului de implementare pentru Directiva 2002/96/CE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, obiectivul de colectare a fost și pentru anul 2010, de 4 kg de deșuri de echipamente electrice și electronice pe cap de locuitor pe an.

Numărul operatorilor economici autorizați pentru colectarea DEEE, la nivelul județului Constanța, a fost în anul 2013, de 23. Aceștia au colectat, în anul 2013, de la populația din județul Constanța, 161,166 tone DEEE, reprezentând 0,223 kg/loc an, în creștere față de anul 2012, dar departe de ținta de colectare de 4 kg/loc și an.

Din anul 2008 societatea GREMLIN COMPUTER SRL deține o instalație de tip MEWA destinată tratării automate a deșeurilor de echipamente electrice și electronice. Capacitatea de tratare a acestei instalații este de 35000 tone DEEE/an. În anul 2009 societatea a pus în funcțiune instalația pentru tratarea tuburilor catodice (tip VICOR) și linia pentru tratare instalații frigorifice și de condiționare aer (pentru recuperarea agenților frigorifici se utilizează un aparat de tip REFCO PLUS 12).

Din anul 2011 aceeași societate deține și o instalație pentru tratare lămpi cu descărcare în gaz de înaltă intensitate (H.I.D). Capacitatea de procesare a instalației este de o bucată sursă de iluminat/min, respectiv de 12kg/ora.

Cantitatea totală de DEEE tratată de S.C. GREMLIN COMPUTER SRL în anul 2013 a fost de 280.082 tone.

17. Deșuri periculoase din deșeurile municipale

Obiectiv: Implementarea și asigurarea funcționalității sistemului de colectare separată, tratare și valorificare a deșeurilor periculoase municipale

Tendința: ☺

Nu a fost înregistrat nici un progres în ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere, cu toate că, în conformitate cu prevederile legale, din luna mai 2007 administrația publică locală, prin firmele de salubritate, era obligată să asigure colectarea și tratarea corespunzătoare a acestui flux special de deșuri.

Datorită lipsei infrastructurii necesare pentru colectarea selectivă a deșeurilor, în prezent, nu se cunosc exact cantitățile de deșuri periculoase din deșeurile municipale generate. Din același motiv, acestea nu pot fi separate de celelalte deșuri și ajung de cele mai multe ori la depozite.

Cu toate acestea, o parte din aceste deșuri periculoase, cum ar fi uleiurile uzate, acumulatori auto, echipamentele electrice și electronice, sunt colectate de la populație prin stațiile de benzină, service auto, distribuitori, puncte de colectare special înființate.

În județul Constanța sunt autorizate din punct de vedere al protecției mediului două instalații în care pot fi eliminate/valorificate deșeurile periculoase din deșuri menajere.

- SC ECO FIRE SYSTEMS SRL, comuna Lumina, județul Constanța - Instalație pentru incinerarea ecologică a deșeurilor periculoase și nepericuloase cu capacitatea de 1200 kg/ora;
- SC LAFARGE CIMENT (ROMANIA) SA, punct de lucru Medgidia – Instalație de coincinerare pentru obținerea cimentului.

18. Eliminarea deșeurilor

Obiectiv: Sistarea depozitării în depozitele neconforme din mediul urban (conform planificării)

Tendința: ☺

În conformitate cu prevederile H.G. 349/2005, în județul Constanța, în anul 2012 au fost planificate pentru sistarea activității de depozitare, depozitele urbane neconforme Techirghiol și Cernavodă, obligație **ce nu a fost respectată până la sfârșitul anului 2012. Acestea au sistat activitatea în anul 2014 (sfârșitul anului 2013)**

Obiectiv: Închiderea și ecologizarea spațiilor de depozitare în mediul rural

Tendința: ☺

Conform prevederilor art. 3 alin. (7) din H.G. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, toate spațiile de depozitare din zona rurală trebuiau să sisteze depozitarea și să fie reabilitate până la data de 16 iulie 2009 prin salubritatea zonei și reintroducerea acesteia în circuitul natural sau prin închidere.

Există în continuare suspiciuni că practica depozitării necontrolate a deșeurilor continuă în special în comunele în care primăriile nu au încheiat un contract pentru preluarea deșeurilor menajere de către operatori economici autorizați pentru salubritate sau pentru eliminarea deșeurilor și nici nu și-au înființat propriile servicii de salubritate.

Obiectiv: Asigurarea capacităților necesare pentru eliminarea deșeurilor prin promovarea cu prioritate a instalațiilor de eliminare la nivel zonal

Tendința: ☺

În județul Constanța, numărul de depozite zonale planificate, conform tratatului de aderare, este de 4 din care 3 s-au realizat și sunt funcționale.

VI. IDENTIFICAREA ÎNTÂRZIERILOR, PIEDICILOR ȘI DEFICIENȚELOR ÎN PROCESUL DE IMPLEMENTARE

În acest capitol au fost analizați indicatorii care au tendința negativă sau stagnantă. O atenție deosebită s-a acordat indicatorilor asociați obiectivelor care au ținte în anul pentru care se realizează monitorizarea.

Din analiza indicatorilor de monitorizare am identificat următoarele probleme în implementarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor:

1. Colectarea deșeurilor municipale

Există întârzieri în extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor municipale în mediul urban și rural. S-a constatat o creștere a gradului de acoperire cu servicii de salubritate atât în mediul urban cât și în cel rural. Deși, în anii monitorizați, tendința de creștere a fost constantă nu a fost atinsă ținta pentru gradul de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural.

Odată cu închiderea în anul 2009 a depozitelor din mediul rural, primăriile comunelor ar fi trebuit să înființeze și să facă operaționale serviciile de salubritate, asigurând astfel colectarea deșeurilor de la populație și transferul acestora către depozite.

Activitatea de salubritate poate fi realizată direct prin servicii de salubritate înființate la nivelul primăriilor sau prin delegarea gestiunii către firme private.

În cursul anului 2013 cea mai mare parte din autoritățile administrației publice locale s-au achitat de această responsabilitate.

Este important să se coreleze valoarea tarifelor aplicate cu capacitatea de plată a locuitorilor din mediul rural și să se stimuleze colectarea selectivă prin aplicarea unor tarife diferențiate.

2. Deșeuri biodegradabile

Există trei stații de compostare finalizate, dar, în anul 2013 a funcționat doar cea operată de SC IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT, BUCUREȘTI, filiala Costinesti SRL. Cantitatea de deșeuri biodegradabile compostată în această stație este de 805 tone.

Ținând cont că cel mai mare volum de deșeuri biodegradabile poate fi colectat în mediul rural, autoritățile publice locale vor depune toate eforturile pentru ca în aceste zone să se realizeze compostarea individuală (reutilizarea materiilor biodegradabile în propriile gospodării).

3. Crearea și utilizarea de sisteme și mecanisme economico-financiare pentru gestionarea deșeurilor

Proiectul privind implementarea Sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța - beneficiar Consiliul Județean Constanța, în vederea obținerii finanțării prin POS Mediu, a obținut acordul de mediu nr. 8/17.05.2013.

Probleme diferite au creat întârzieri la nivel județean: constituirea ADI, aderarea tuturor localităților din județ la ADI, identificarea unor terenuri favorabile realizării investițiilor, elaborarea studiilor de fezabilitate, aprobarea listei de investiții, parcurgerea procedurii de reglementare, identificarea unor investiții diferite de cele propuse în PJGD.

4. Deșeuri din construcții și demolări

- În prezent nu se realizează o evidență exactă a cantităților generate și nici o gestionare corespunzătoare a deșeurilor din construcții și demolări.

- Putem spune de asemenea, că este un flux de deșeuri pentru care modul de gestionare este insuficient reglementat, iar datele existente nu reflectă realitatea.
- Din datele raportate nu a fost înregistrată nicio cantitate valorificată de deșeuri din construcții și demolări, întreaga cantitate colectată fiind depozitată în cadrul depozitelor municipale, ca material de acoperire/umplere sau în cadrul depozitelor special construite.

5. Deșeuri voluminoase

- În prezent nu se realizează o gestionare corespunzătoare a deșeurilor voluminoase; administrațiile publice locale nu au implementat încă un sistem de colectare a acestui flux de deșeuri.

6. Nămol de la stațiile de epurare a apelor uzate

- La nivelul județului gradul de valorificare a nămolului provenit de la stațiile de epurare a apelor uzate este nul, întreaga cantitate generată fiind depozitată.
- Utilizarea nămolurilor în agricultură este cu totul izolată și nu reprezintă o practică obișnuită. Opțiunea actuală pentru eliminare este depozitarea.

Situația gestionării nămolurilor de la epurarea apelor uzate orășenești în perioada 2009-2013

An	Total generat (tone SU)	Valorificat prin co-incinerare(t)	Utilizat în agricultură (t)	Valorificat prin alte metode(t)	Eliminat prin depozitare(tone SU)	Stoc 31.12 (tone SU)
2009	4952,31	0	0	0	5052,54	662,51
2010	4922,21	0	0	0	4146,05	1438,67
2011	6838,23	0	0	0	5849,45	1755,08
2012	6482,63	0	0	0	6624,26	1563,75
2013	5284,51	0	0	0	6751,31	96,95

7. Deșeuri de echipamente electrice și electronice

- La nivelul județului, în 2013 s-au colectat 0,223 kg/loc de deșeuri de echipamente electrice și electronice ceea ce înseamnă neîndeplinirea țintei stabilite începând cu 2008, de 4 kg/loc.
- Este necesară intensificarea acțiunilor de conștientizare a tuturor factorilor implicați - producători de echipamente electrice și electronice, administrație publică locală, populație precum și reluarea campaniilor de colectare organizate cu sprijinul administrațiilor publice locale și a asociațiilor de colectare selectivă, în vederea colectării de la populație a DEEE.

8. Deșeuri de ambalaje

- În cei patru ani de implementare a PJGD deși a crescut semnificativ numărul localităților în care a fost implementat un sistem de colectare selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație, cantitățile colectate precum și numărul populației implicate în acest proces este în continuare scăzut, țintele asumate pentru reciclarea/valorificarea acestei categorii speciale de deșeuri fiind asigurate de sectorul industrial.

9. Eliminarea deșeurilor

- Conform planificării, la nivelul județului Constanța, numărul de depozite neconforme clasa „b” din mediul urban a căror activitate de depozitare trebuia sistată în perioada 2006-2012, conform prevederilor din H.G. 349/2005 (privind depozitarea deșeurilor) este de 7, respectiv:
 - Depozit Negru Voda – Județul Constanta – an sistare 2006
 - Depozit Eforie Sud - Județul Constanta – an sistare 2006
 - Depozit Albesti - Județul Constanta – an sistare 2006

- Depozit Medgidia - Judetul Constanta – an sistare 2006
 - Depozit Hârșova-județul Constanța- an sistare 2010
 - Depozit Techirghiol –Judetul Contanta –an sistare 2012
 - Depozit Cernavoda –Judetul Constanta –an sistare 2012
- Depozitele Techirghiol si Cernavoda **nu au respectat obligația de a sista activitatea de depozitare la 16 iulie 2012**, conform obligației asumate; Activitatea de depozitare în aceste depozite a continuat pana la **sfarsitul anului 2013**.
- Depozitele municipale neconforme Medgidia, Hârșova, Techirghiol, Cernavodă și Murfatlar au fost incluse pentru închidere în proiectul "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța" al C.J. Constanța, care a obtinut in anul 2013 acordul de mediu (nr.8/17.05.2013)

VII. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Raportul de monitorizare a fost înaintat Comitetului de Coordonare a PJGD în vederea aprobării.

Comitetul de Coordonare este constituit din persoane cu putere de decizie din cadrul Agenției pentru Protecția Mediului Constanta si Consiliului Judetean Constanta.

În condițiile actuale, deoarece urmează să fie realizat un nou PNGD, raportul de monitorizare nu recomandă revizuirea Planului Județean de Gestionare a deșeurilor.

Comitetul de Coordonare a aprobat Raportul de monitorizare prezentat, a stabilit concluziile și a făcut recomandări în vederea remedierii întârzierilor și deficiențelor înregistrate astfel încât să se asigure îndeplinirea obiectivelor și țințelor stabilite în PJGD.

Concluzie:

În județul Constanța, a continuat depozitarea deșeurilor municipale în spații neautorizate din zona rurală și după anul 2009. De asemenea, depozitele Cernavodă și Techirghiol nu au respectat obligația de a sista activitatea de depozitare la 16 iulie 2012, conform calendarului asumat, **aceasta realizându-se la sfârșitul anului 2013 și începutul anului 2014**

Recomandare:

Trebuie continuate controalele tematice efectuate de către comisarii Gărzii Naționale de Mediu în vederea prevenirii reînființării depozitelor mici, rurale, a depozitărilor necontrolate de deșeuri dar și a respectării obligațiilor asumate în ceea ce privește sistarea depozitării în cadrul depozitelor neconforme, conform calendarului aprobat.

Concluzie:

În anul 2013 s-a observat o creștere a gradului de implicare a autorităților în rezolvarea problemelor legate de gestionarea deșeurilor.

Recomandare:

Trebuie intensificate eforturile pentru extinderea sistemului de colectare selectivă, a ratei de acoperire cu servicii de salubritate în mediul rural, pentru îmbunătățirea parcului de autovehicule destinate transportului deșeurilor și pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene destinate sectorului de management integrat al deșeurilor.

De asemenea, trebuie găsite pârghii noi pentru educarea, conștientizarea și cointeresarea populației și pentru intensificarea colaborării tuturor factorilor implicați în gestionarea deșeurilor municipale.

Este recomandabil ca în cadrul fiecărei primării din județ să se înființeze departamente specializate pentru gestionarea problematicei deșeurilor și pentru accesarea fondurilor naționale și europene de mediu.

Concluzie:

Instituțiile publice au implementat sisteme proprii de colectare selectivă a deșeurilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 132/2010.

Recomandare:

Trebuie popularizate rezultatele implementării acestui sistem, pentru a servi ca exemplu operatorilor economici și populației.

Concluzie:

Autoritatea locală pentru protecția mediului a transmis autorităților administrației publice locale adrese de informare cu privire la obligațiile legale și de cooptare a acestora în diferite campanii legate de gestionarea deșeurilor.

Au fost organizate întâlniri cu administrația publică locală și factorii de decizie la nivel județean (Instituția Prefectului, Consiliul Județean) având ca temă gestionarea deșeurilor.

Recomandare:

Ar trebui astfel de întâlniri să fie organizate și cu societatea civilă.

Concluzie:

Pentru informarea și conștientizarea publicului s-au desfășurat numeroase acțiuni, de genul, evenimentelor mass media, campaniilor de colectare selectivă a diferitelor tipuri de deșeuri etc.

Personalul APM Constanța a participat voluntar la campania națională Let's do it Romania! și la alte evenimente organizate în parteneriat cu unitățile de învățământ, ONG etc.

Recomandare:

Este necesară implicarea mai activă a administrației publice locale în organizarea acțiunilor de conștientizare cu tema gestionarea corespunzătoare a deșeurilor.

Concluzie

Gradul de acoperire cu servicii de salubritate a înregistrat următoarea evoluție:

- în mediul urban: 98,2 % / 2009, 98,6% / 2010 , 99% /2011 99,9% in anul 2012 si 100% in anul 2013

- în mediul rural: 31.5%/2009, 41%/2010 si 70% / 2011 83,9% in anul 2012 si 85,47% in anul 2013

Recomandare

Intensificarea eforturilor de înființare și operaționalizare a serviciilor de salubritate la nivelul localităților rurale, pentru atingerea țintelor asumate de România.

Concluzie:

Nu a fost înregistrat nici un progres în ceea ce privește reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate. În prezent există o stație de compostare în operare, dar cantitatea de deșeuri compostată este redusă.

Recomandare:

Punerea în practică a prevederile Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor referitoare la gestionarea deșeurilor biodegradabile generate în localități.

Concluzie:

Cantitatea de deșeuri de ambalaje colectată separat de la populație în anul 2013 a scăzut față de 2012, în condițiile în care numărul localităților și implicit al populației care au implementat sisteme de colectare selectivă a crescut față de anul precedent.

Recomandare:

Pentru atingerea țintelor de reciclare/valorificare a deșeurilor de ambalaje este necesar ca administrația publică locală să intensifice acțiunile de educare/conștientizare privind colectarea selectivă sau chiar să promoveze tarife diferențiate pentru serviciile de colectare a deșeurilor menajere.

Ar putea fi promovată o inițiativă legislativă privind reintroducerea sistemului „depozit” pentru ambalaje.

De asemenea, se recomandă inițierea unor studii în vederea determinării compoziției deșeurilor menajere, a ponderii deșeurilor de ambalaje în deșeurile municipale precum și a compoziției deșeurilor de ambalaje colectate de la populație.

Concluzie:

În prezent nu se ține o evidență exactă a cantităților generate și nici nu se realizează o gestionare corespunzătoare a deșeurilor din construcții și demolări.

Recomandare:

Este necesară, eventual, acordarea unor facilități fiscale pentru a încuraja societățile private să investească pentru reciclarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări.

Se recomandă, de asemenea, emiterea unui act normativ care să stabilească modul de gestionare a acestui flux de deșeuri.

Concluzie:

Nămolul provenit de la stațiile de epurare orășenești nu este folosit în agricultură el ajungând să fie eliminat în depozitul de deșeuri nepericuloase.

Recomandare:

Este necesară o inițiativă la nivel național pentru elaborarea soluțiilor optime de valorificare a nămolului de la stațiile de epurare orășenești.

Concluzie:

În anul 2013 s-au colectat 0,576 kg/locuitor/an deșeuri de echipamente electrice și electronice, cantitate în creștere față de cea din anul 2012, dar departe de ținta stabilită (4 kg/locuitor/an).

Recomandare:

Este necesară intensificarea acțiunilor de conștientizare a tuturor factorilor implicați - producători de echipamente electrice și electronice, administrație publică locală, populație.

Concluzie:

Valorile actuale ale factorilor de prognoză și ale cantităților de deșeuri municipale și asimilabile generate nu modifică propunerile pentru investițiile necesare gestionării deșeurilor la nivel județean incluse în PJGD.

Urmare a consultării membrilor Comitetului de Coordonare și având în vedere că încă nu a fost realizat noul Plan Național de Gestionare a Deșeurilor, că valorile actuale ale factorilor de prognoză și ale cantităților de deșeuri municipale și asimilabile generate nu modifică propunerile pentru investițiile necesare gestionării deșeurilor la nivel județean incluse în PJGD, cât și faptul că, criza economică din ultimii trei ani și-a pus amprenta negativă și asupra domeniului gestionării deșeurilor, precum și recomandarea grupului de monitorizare PJGD, decizia Comitetului de Coordonare a fost că nu este necesară revizuire sau reactualizarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Constanța.